

**MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE**

**ÎNTRE**

**UNIUNEA EUROPEANĂ**

**ȘI**

**ROMÂNIA**

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Prezentul memorandum de înțelegere actualizează Criteriile Specifice de Politică Economică cuprinse în memorandumul inițial de înțelegere semnat în luna iunie 2011:**

Memorandumul de înțelegere poate fi amendat în urma acordului reciproc al părților sub forma unei Actualizări. Actualizarea va intra în vigoare după finalizarea procedurilor interne impuse de legislația română.

Incheiat la București, pe data de 14 decembrie 2011 și la Bruxelles pe data de 27 decembrie 2011 în cinci exemplare originale în limba engleză.

**ROMÂNIA**  
Reprezentată de

**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
Reprezentată de  
COMISIA EUROPEANĂ

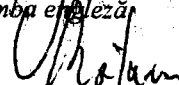
*Emil Boc*  
Prim Ministru

*Olli Rehn*  
Membru al Comisiei Europene

*Gheorghe Ialomițianu*  
Ministrul Finanțelor Publice

*Mugur Isarescu*  
Guvernator al Băncii Naționale a României

Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză



**ROMÂNIA**  
**MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE**  
**PRIVIND**

**CONDIȚIONALITĂȚILE SPECIFICE DE POLITICĂ ECONOMICĂ**

*(PRIMUL MEMORANDUM SUPLIMENTAR)*

14 decembrie 2011

Ținând seama de Decizia Consiliului (UE) nr. 2011/289/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență reciprocă României, această primă actualizare a Memorandumului de Înțelegere privind Condiționalitățile de Politică Economică (MÎ) prezintă în detaliu condițiile generale de politică economică cuprinse în Decizia de Implementare a Consiliului (UE) nr.2011/288/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență financiară de tip preventiv pe termen mediu României.

Acest prim Memorandum Suplimentar de Înțelegere actualizează criteriile specifice de politică economică cuprinse în anexa 1 a Memorandumului de Înțelegere inițial.<sup>1</sup>

Pe durata programului de asistență financiară al UE/FMI, autoritățile române vor adopta toate măsurile care se impun pentru a asigura implementarea cu succes a programului. În mod special, acestea se angajează să:

- Se consulte cu Comisia Europeană și cu FMI privind adoptarea unor politici ce nu sunt incluse în acest Memorandum dar ar putea avea un impact substanțial asupra îndeplinirii obiectivelor programului.

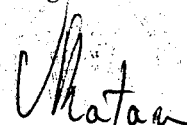
Pentru a facilita monitorizarea programului, autorităților vor furniza Comisiei Europene și FMI:

- Toate informațiile necesare pentru a monitoriza progresele înregistrate pe parcursul implementării programului și pentru a urmări situația economică și financiară.

---

<sup>1</sup> “Memorandum de Înțelegere între Uniunea Europeană și România” a fost semnat pe data de 29 iunie 2011.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



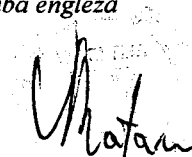
## **Anexa 1: Criterii Specifice de Politică Economică**

### ***A: Consolidare fiscală***

#### **Nr. Măsuri**

- 1 Înregistrarea de progrese din punct de vedere al consolidării fiscale în vederea atingerii unui deficit de 4,4% din PIB în 2011 în termeni de numerar (sub 5% din PIB în termeni ESA) și a unui deficit de sub 3% din PIB în 2012 în termeni ESA.
- 2 Asigurarea de rezerve suficiente pe partea de cheltuieli în bugetul anului 2011, pentru a se putea compensa orice nerealizare pe partea de venituri, astfel încât să se îndeplinească ținta de deficit de 4,4% din PIB (sub 5% în termeni ESA).
- 3 Înregistrarea de noi progrese în reducerea arieratelor la plată ale guvernului, atât la nivelul autorităților centrale, cât și la nivelul autorităților locale, după cum este specificat prin țintele cantitative ale programului.
- 4 Introducerea unui sistem îmbunătățit de raportare pentru Întreprinderile de Stat care sunt deja incluse în definiția ESA a bugetului general consolidat, și de asemenea pentru cele pentru care există posibilitatea să fie reclasificate și incluse în bugetul general consolidat de către Eurostat în 2011 și 2012. Sistemul va trebui să impună acestor companii raportarea tuturor datelor necesare pentru calculul impactului probabil asupra deficitului bugetului general consolidat. Datele vor fi raportate lunar și în termeni de numerar; și vor include, printre altele, o monitorizare lunară a arieratelor, subvențiilor și transferurilor, și a pierderilor. Raportarea acestor date va începe de la data de 1 decembrie 2011.
- 5 Prevenirea acumulării de noi arierate și pierderi pentru companiile care au fost reclasificate de către Eurostat ca făcând parte din bugetul general consolidat și pentru acelea pentru care există posibilitatea să fie reclasificate în 2011 și 2012.
- 6 Continuarea monitorizării cheltuielilor cu salariile în sectorul public, și întreprinderea în timp util a acțiunilor necesare, în cazul în care MFP sau experții Comisiei estimează că aceste cheltuieli vor depăși limita de 39 de miliarde de RON în 2011 (nu include suma de 1574 de milioane RON reprezentând contribuții la asigurările sociale pentru militari rezultate în urma aplicării noii legi a pensiilor), astfel încât să se asigure respectarea acestui plafon. Cheltuielile cu salariile în sectorul public vor rămâne sustenabile în perioada 2012-2014 și vor respecta limitele relevante stabilite prin Strategia Fiscală pe Termen Mediu.
- 7 Aprobarea legislației de introducere a unui sistem de coplată condiționat de mijloacele materiale pentru serviciile medicale, elaborat în cooperare cu Banca

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

Mondială.

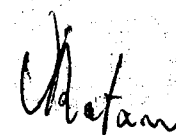
- 8 În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, plafonul garanțiilor de stat definit în Strategia Fiscală pe Termen Mediu va fi temporar ajustat în consecință. În cazul solicitării de executare a acestei garanții sau a oricăror alte garanții, vor fi adoptate măsuri compensatorii – în măsura în care tratamentul ESA al acestor executări ale garanțiilor impune acest lucru – pentru menținerea deficitului fiscal în țintele (ESA) stabilite.

***B: Guvernanța fiscală și reforma structurală în domeniul fiscal***

**Nr. Măsuri**

- 9 Ministerul Finanțelor Publice va primi informațiile privind bugetele spitalelor de la Ministerul Sănătății în mod operativ. Ministerul Finanțelor Publice va verifica dacă valorile agregate ale bugetelor spitalelor corespund cheltuielilor planificate prin bugetul general consolidat și, în caz de necesitate, va adopta în cooperare cu Ministerul Sănătății măsurile necesare pentru a evita reacumularea de arierate la plată ca rezultat al unor angajamente de cheltuieli bazate pe venituri supraestimate.
- 10 Îmbunătățirea procesului de elaborare a bugetelor de investiții de capital prin stabilirea unei liste de proiecte prioritare de investiții pentru care să se asigure finanțarea în următorii 3-5 ani. Lista de proiecte prioritare se va baza pe studii de fezabilitate detaliate și va ține seama de criteriile precum analiza cost-beneficiu, ponderea estimată a finalizării, modul în care a fost administrată implementarea proiectului de către minister până la momentul respectiv, corespondența dintre acestea și prioritățile strategice ale guvernului, precum și de analize elaborate de unitatea de monitorizare a investițiilor de capital din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Îmbunătățirea monitorizării și evaluării proiectelor de investiții la nivelul autorităților centrale, în special, prin perfecționarea bazei de date privind investițiile de capital gestionată de Ministerul Finanțelor Publice, care va conține și informații privind stadiul proiectelor, cum ar fi întârzierile în implementare sau depășirile de costuri. Dezvoltarea bazei de date va respecta același calendar ca și cel al proiectului IT implementat cu asistența FMI privind integrarea sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei din Ministerul Finanțelor Publice. Continuarea îmbunătățirii experienței la nivelul unității de monitorizare a investițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Pe mai departe, unitatea de monitorizare a investițiilor publice va transmite guvernului rapoarte trimestriale privind stadiul proiectelor de investiții în derulare și al proiectelor programate. Guvernul va discuta aceste rapoarte și, dacă este cazul, va

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

întreprinde acțiuni operative pentru a elimina potențialele derapaje fiscale sau orice alte probleme legate de execuția bugetului.

- 11 Reorientarea cheltuielilor publice de capital în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE; asigurarea faptului că ponderea (% din PIB) cheltuielilor de capital ce corespund investițiilor cofinanțate din fonduri UE, inclusiv din împrumuturi externe, se va situa în 2012 în jurul valorii de 4,0% din PIB, și că aceasta se va menține ulterior peste ponderea investițiilor ce nu beneficiază de cofinanțare, în concordanță cu strategia fiscală pe termen mediu; și asigurarea congruenței cu prioritățile UE.
- 12 Întărirea capacităților și expertizei statistice ale Institutului Național de Statistică din România (INSSE) în domeniul Statisticilor privind Finanțele Guvernamentale (SFG). INSSE va transmite semestrial rapoarte privind progresele înregistrate.
- 13 Transmiterea către Serviciile Comisiei a primului raport privind implementarea de metode convenționale pentru soluționarea fraudei TVA, până pe data de 10 decembrie 2011.

**Managementul datoriei**


- 14 Analiza (și, în acest context, agrearea împreună cu personalul Comisiei), actualizarea și publicarea strategiei de management al datoriei în mod anual, respectiv în contextul prezentului program, până în trimestrul întâi al anului 2012 și respectiv până la finele lunii decembrie 2012.

***C: Reglementarea și supravegherea sistemului financiar***

**Nr. Măsuri**

- 15 Adoptarea până la finele lunii noiembrie 2011 a amendamentelor la OUG 99/2006 privind măsurile de stabilizare inclusiv competențe în materie de bridge bank. Totodată, pentru a asigura implementarea acestor măsuri și întărirea mecanismelor de siguranță financiară până la finele anului, autoritățile vor adopta următoarele măsuri: (i) Fondul de Garantare a Depozitelor (FGD) va adera la Comitetul Național pentru Stabilitate Financiară în calitate de membru cu drepturi depline; (ii) BNR și FGD vor semna un memorandum de înțelegere ce va include procedurile corespunzătoare pentru îmbunătățirea schimbului de informații, asigurarea identificării timpurii a instituțiilor de credit cu probleme și elaborarea planurilor de rezervă pentru situații neprevăzute prin care se stabilește cum vor fi tratate aceste instituții; (iii) Sub îndrumarea direcției de supraveghere, BNR va crea un grup de lucru comun BNR-FGD ce își va propune,

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



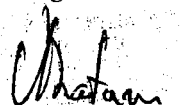
## Nr. Măsuri

printre altele, să elaboreze planurile de rezervă pentru situații neprevăzute și să finalizeze procedurile operaționale intra- și inter-instituționale.

Pentru a consolida în continuare capacitatea FGD de a finanța măsurile de restructurare a băncilor, inclusiv competențele în materie de bridge bank, autoritățile se vor asigura că FGD are acces la finanțare suficientă pentru a îndeplini aceste atribuții. Așadar, va fi eliminat plafonul prin care se limitează finanțarea publică a FGD la resursele acumulate în contul de privatizare. Autoritățile vor realiza, până la finele lunii noiembrie 2011, amendamentele legislative care se impun pentru a se asigura că fondurile suplimentare necesare pentru ca FGD să își îndeplinească obligațiile sunt puse la dispoziție prin operațiuni de trezorerie ale Ministerului Finanțelor Publice. Împrumuturile către FGD vor fi puse la dispoziție de MFP în termen de cinci zile lucrătoare, în termenii și condițiile agreeate de acesta din urmă.

- 16 Adoptarea tuturor modificărilor legislative necesare la Legea 503/2004 privind falimentul societăților de asigurare pentru a garanta, printre altele: (i) corelarea cu prevederile Legii 32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor cu modificările ulterioare și cu prevederile legii generale privind falimentul; (ii) extinderea domeniului de aplicabilitate al acestei legi asupra societăților de reasigurare; (iii) introducerea unor prevederi privind dizolvarea și lichidarea voluntară. Autoritățile se vor asigura că legea de modificare a Legii 503/2004 va fi transmisă Parlamentului până la finele anului . Ulterior, aceasta va fi adoptată până la finalul lunii aprilie 2012.
- 17 Pentru a continua să asigure stabilitatea financiară, BNR va urmări ca orice proces viitor de consolidare în sectorul bancar va avea ca rezultat apariția unor instituții de credit bine capitalizate și susținute de o bază solidă de acționari din mediul privat.
- 18 Pentru a introduce Standardele Internaționale de Raportare Financiară (SIRF) în sectorul bancar la începutul anului 2012, BNR se va asigura că, în cazul în care provizioanele prudențiale depășesc provizioanele SIRF, calibrarea filtrelor prudențiale pentru provizioane și solvabilitate va păstra în mod substanțial abordarea curentă, și nu va conduce la o reducere a indicatorilor de solvabilitate ai băncilor comparativ cu regimul actual de provizionare. BNR va finaliza consultările cu comunitatea bancară pentru a ajunge la o înțelegere comună privind aspectele legate de calibrare până la finele lunii noiembrie 2011. Sumele nete care vor apărea la începutul anului 2012 din reluarea provizioanelor ca urmare a noului tratament contabil și care sunt tratate ca și rezultat reportat din provizioanele specifice pentru susținerea capitalului de reglementare nu vor fi impozitate atât timp cât ele sunt menținute în contul de rezultat reportat . Autoritățile se vor asigura că, pe o bază continuă, provizioanele SIRF, precum și orice alte filtre prudențiale suplimentare aplicate de BNR, sunt deductibile în scopuri fiscale atunci când sunt constituite și sunt supuse impozitării atunci când sunt reluate. Pentru a-și menține capacitatea actuală de supraveghere eficientă a sectorului bancar, BNR își va consolida expertiza în domeniul SIRF, inclusiv prin consultarea cu experți

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

internaționali.

- 19 Deoarece păstrarea disciplinei în domeniul creditării și evitarea hazardului moral în rândul debitorilor contribuie în mod semnificativ la îmbunătățirea stabilității financiare, ne vom abține în continuare de la adoptarea unor inițiative legislative (cum ar fi proiectul de lege privind insolvența persoanelor fizice sau propuneri privind legea privind colectarea debitelor), care ar putea afecta negativ disciplina în domeniul creditării.

***D: Reforme structurale***

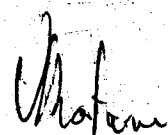
**Nr. Măsuri**

- 20 Implementarea Planurilor de Acțiune adoptate ca răspuns la constatările analizelor funcționale. Raport trimestrial de progres începând din ianuarie 2012.
- 21 Modernizarea și raționalizarea relațiilor dintre diferitele niveluri ale administrației și dintre administrație și cetățeni și companii, printr-o mai mare utilizare a schimbului electronic de date și a interfețelor online.

**Piețele de produse**

- 22 Notificarea legilor relevante pentru transpunerea Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC (parte din cel de-al 3<sup>lea</sup> Pachet pe Energie) privind piețele energiei electrice și gazelor cât se poate de repede. Legile trebuie să asigure o transpunere integrală și corectă a Directivelor 2009/72/EC și 2009/73/EC și trebuie să reflecte, printre altele, angajamentele asumate de România prin MÎ. Legile vor include calendarul final pentru dereglementarea prețurilor la electricitate și gaze, dereglementare ce ar trebui realizată cât se poate de repede, dar cel târziu până la finele anului 2013 (pentru consumatorii industriali) și până la finele anului 2015 (pentru consumatorii casnici) la electricitate și gaze.
- 23 Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la electricitate și gaze: i) adoptarea unei foi de parcurs detaliate a procesului de eliminare treptată a prețurilor reglementate la electricitate și gaze pentru consumatorii industriali și casnici printr-un memorandum guvernamental până la finele lunii ianuarie 2012, pentru a fi înaintată Parlamentului în

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*





**Nr. Măsuri**

același timp urmând a fi ulterior adoptată prin legislație națională cât se poate de repede. Proiectul de foaie de parcurs va fi transmis partenerilor din cadrul programului până la începutul lunii ianuarie 2012, spre a fi agreată până la finele lunii ianuarie 2012 între ANRE, guvernul României, Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional. Foaia de parcurs trebuie să precizeze: i) calendarul final al dereglementării ce trebuie realizată cât se poate de curând dar nu mai târziu de finele anului 2013 (pentru consumatorii industriali) și de finele anului 2015 (pentru consumatorii casnici) la electricitate și gaze; ii) principalii pași intermediari ai procesului de dereglementare pentru electricitate și gaze, ce trebuie să aibă la bază o metodă clară și transparentă de majorare treptată a tarifelor prin care să se asigure că pe perioada eliminării treptate prețurile de piață și tarifele reglementate nu vor fi foarte divergente, și metode de evitare a subvențiilor încrucișate între segmentele de consumatori, precum și criterii clare și transparente pentru consumatorii pentru care acestea se vor elimina treptat, și iii) un cadru de reglementare adecvat care să conțină mecanisme care să asigure concurența pe piața energetică, în mod special pe piața gazelor, prin implicarea Consiliului Concurenței și prin asigurarea dezvoltării unui loc de practicare a schimburilor (o bursă), mai ales pentru contractele de gaze, un astfel de loc neexistând în prezent. Autoritățile române vor pune la dispoziția partenerilor din program toate lucrările pregătitoare, precum studiile ce sunt efectuate în prezent, de îndată ce acestea devin disponibile.

- 24 Definirea explicită a consumatorilor vulnerabili în legile privind electricitatea și gazele, și elaborarea de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii a mecanismelor de protecție a acestora.
- 25 Eliminarea barierelor legislative, de reglementare și fizice impuse comerțului trans-frontalier cu energie electrică și gaze: i) eliminarea barierelor legislative și de reglementare impuse exportului de gaze, până în luna decembrie 2011; ii) prezentarea unui plan pentru fluxurile bi-direcționale de gaze la granița cu Ungaria, până la data de 15 decembrie 2011; iii) îmbunătățirea licitațiilor coordonate la granițele cu Ungaria și Bulgaria și stabilirea unei piețe intraday (cu decontarea în decursul aceleiași zi) pentru energia electrică până în luna decembrie 2011; și iv) adoptarea de către guvern a tuturor acțiunilor ce se impun pentru a se asigura crearea unui flux bi-direcțional de gaze la granița cu Ungaria până la finele anului 2012.
- 26 Asigurarea unei separări efective a rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor și funcționarea acestora într-un mod transparent și nediscriminator; i) inițierea negocierilor cu Federația Rusă în vederea modificării vechilor acorduri interguvernamentale referitoare la conductele de „tranzit al gazelor” pe teritoriul României, cât se poate de curând; ii) asigurarea separării totale și certificate a rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor până în luna februarie 2012.

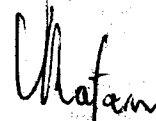
*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

- 27 Crearea, prin legile privind electricitatea și gazele, prin care se transpun Directivele UE 2009/72/EC și 2009/73/EC, a condițiilor de funcționare pentru o autoritate puternică și independentă de reglementare în domeniul energiei prin adoptarea unui cadru legislativ care să asigure independența autorității de reglementare în domeniul energiei și dotarea acesteia cu mijloacele necesare îndeplinirii atribuțiilor și responsabilităților sale, conform prevederilor celui de-al treilea pachet privind sectorul energetic.
- 28 Reforma căilor ferate - Infrastructură: i) identificarea și închiderea sau închirierea segmentelor de cale ferată cu cel mai mic grad de recuperare a costurilor; ii) în vederea asigurării viabilității economice și financiare a CFR Infrastructură, negocierea până în decembrie 2011 cu CFR Infrastructură, a unui nou contract multianual de cel puțin 5 ani. Contractul ar trebui să stabilească sursele de finanțare pe baze anuale, pentru toată durata contractului, și ar trebui să coincidă cu planul de afaceri al CFR. Contractul ar trebui de asemenea să cuprindă suficiente stimulente managerului sistemului de infrastructură pentru a reduce costurile și suficiente resurse financiare; și iii) elaborarea de către CFR Infrastructură a unui plan de afaceri realist până în aprilie 2012, ținând cont de cerințele UE.
- 29 Reforma căilor ferate – Transportul de pasageri: i) continuarea licitațiilor competitive pentru contractele de servicii publice; și ii) încurajarea CFR Călători în vederea implementării unor scheme de performanță în cooperare cu CFR Infrastructură, în conformitate cu legislația UE, respectiv să modifice schemele de tarifare, aducându-le în concordanță cu responsabilitățile aferente întreruperii serviciilor.
- 30 Reforma căilor ferate – Transportul de marfă: încurajarea CFR Marfă în vederea implementării unor scheme de performanță în conformitate cu legislația UE.
- 31 Parteneriatul Public Privat: Autoritățile implicate în supravegherea PPP-urilor (ANRMAP și UCPPP) se angajează să raporteze împreună până la mijlocul lunii aprilie 2012 cum funcționează relațiile lor de lucru (inclusiv fluxurile de informații și accesul la documentele relevante pentru ambele autorități).
- 32 Înființarea unui Punct Unic de Contact (PUC) operațional prevăzut în Directiva Europeană privind Serviciile, care să ajute mediul de afaceri în parcurgerea tuturor formalităților administrative pentru înființarea unei companii în România sau pentru prestarea de servicii trans-frontaliere. PUC va oferi toate informațiile privind condițiile și obligațiile în vigoare pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva privind serviciile, atât pentru înființarea, cât și pentru prestarea temporară de servicii trans-frontaliere, precum și pentru parcurgerea online a procedurilor administrative relevante (de exemplu, obținerea autorizațiilor, depunerea declarațiilor, etc.).
- Până la finele lunii noiembrie 2011, vor fi întreprinse următoarele acțiuni:  
i) desemnarea unei autorități care să răspundă de coordonarea înființării PUC,

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

monitorizarea funcționării PUC și raportarea progreselor înregistrate la Comisie; ii) acordarea prerogativelor, competențelor și resurselor necesare acestei autorități și stabilirea obligațiilor complementare ce revin tuturor autorităților competente, pentru a asigura cooperarea acestora la îndeplinirea acestui proiect; și iii) asigurarea cooperării dintre această autoritate și Ministerul Comunicațiilor și Centrul Național Digital România în ceea ce privește dezvoltarea tehnică a PUC, și Ministerul Afacerilor Europene în ceea ce privește respectarea legislației UE.

Până la finele lunii decembrie 2011 autoritatea desemnată va: i) comunica Comisiei Europene un plan de activitate și un calendar de implementare a PUC; și ii) transmite o listă de sectoare prioritare și de proceduri orizontale care să fie acoperite în prima etapă de procedurile din cadrul PUC.

Până în luna martie 2012, PUC: i) va pune la dispoziție online informațiile privind procedurile administrative acoperite de Directiva Servicii; și ii) va pune la dispoziție parcurgerea online a procedurilor relevante pentru sectoarele prioritare și pentru aspectele orizontale identificate anterior.


Până la finele lunii iunie 2012, PUC va fi integral operațional, și va fi posibilă parcurgerea electronică a procedurilor pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva Servicii.

- 33 Eliminarea restricțiilor privind înființarea de magazine de vânzare cu amănuntul. Guvernul trebuie să elimine prevederile legislative care impun efectuarea unui test privind necesitățile economice și implicarea concurenților în procedura de autorizare pentru deschiderea unor magazine de vânzare cu amănuntul cu o suprafață mare, până la finele lunii ianuarie 2012, aducând legislația corespunzătoare în conformitate cu prevederile Directivei privind serviciile (Directiva 2006/123/EC din 12 decembrie 2006), în general, și cu prevederile Articolului 14 al acesteia, în particular.
- 34 Depunerea de către Autoritatea Națională de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice a unei solicitări privind efectuarea unei analize funcționale a achizițiilor publice, care trebuie să fie finalizată până la finele lunii iunie 2012. Ulterior, va fi elaborat un plan de acțiuni, cu repere temporale, ce va fi apoi pus în aplicare.

**Pietele muncii**

- 35 Implementarea de reforme ale sistemelor de stabilire a salariilor care să permită reflectarea mai bună a evoluției productivității pe termen mediu, respectând în același timp autonomia partenerilor, tradițiile și practicile naționale.
- 36 Diversificarea situațiilor în care sunt folosite contracte de muncă pe durată determinată (până la finele lunii iunie 2012), asigurându-se în același timp că nu se sporește segmentarea pieței muncii. În paralel, legislația de protecție a ocupării va fi

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

îmbunătățită și se va adapta la principiile flexicurității.

- 37 Creșterea perioadei în care orele suplimentare pot fi compensate cu zile libere plătite la 3 luni (până la finele lunii iunie 2012).

**Pensii**

- 38 Asigurarea sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii.

**Absorbția fondurilor UE**

- 39 Contribuția fondurilor UE la cheltuielile eligibile totale certificate Comisiei până la datele indicate, este cel puțin egală cu:

31 decembrie 2011: 2100 milioane euro

31 decembrie 2012: 8000 milioane euro

Plățile în avans nu sunt considerate parte a cheltuielilor certificate. Valorile țintă sunt calculate pe bază cumulativă cu începere din 2007.

**Pe perioada implementării programului de asistență financiară, se va monitoriza performanța în următoarele domenii:**

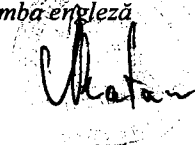
*Stabilitatea prețurilor și gestionarea rezervelor*

**Nr. Măsuri**

- 41 Politica monetară va continua să se canalizeze pe asigurarea stabilității prețurilor și pe atingerea țintelor de inflație stabilite de BNR ( $3,0\% \pm 1$  punct procentual la finele lui 2011 și finele lui 2012).

- 42 Experții Comisiei vor fi informați cu promptitudine în cazul în care pierderile de rezerve depășesc 2 miliarde de Euro în cursul oricărei perioade de 30 de zile pe parcursul programului.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*

A handwritten signature in black ink is written over a circular stamp. The signature appears to be 'Ukatar'. The stamp is partially obscured by the signature and contains some illegible text.

**MEMORANDUM OF UNDERSTANDING**

**BETWEEN**

**THE EUROPEAN UNION**

**AND**

**ROMANIA**

**The present supplemental memorandum of understanding updates the specific Economic Policy Criteria contained in the original memorandum of understanding signed in June 2011.**

The memorandum of understanding may be amended upon mutual agreement of the parties in the form of an Update. The Update will become effective after the completion of the internal procedures required under the Laws of Romania.

Done in Bucharest on ~~DECEMBER 14, 2011~~ and in Brussels on ~~27 DECEMBER 2011~~ in five originals in the English language.

**ROMANIA**  
Represented by



*Emil Boc*  
The Prime Minister

**EUROPEAN UNION**  
Represented by  
EUROPEAN COMMISSION



*Olli Rehn*  
Member of the European Commission



*Gheorghe Ialomițianu*  
Minister of Public Finance



*Mugur Isărescu*  
Governor of the National Bank of Romania

## **ANNEX**

### **ROMANIA**

***MEMORANDUM OF UNDERSTANDING  
ON  
SPECIFIC ECONOMIC POLICY CONDITIONALITY  
(FIRST SUPPLEMENTAL MEMORANDUM)***

*14* December 2011

With regard to Council Decision (EU) n° 2011/289/EU of 12 May 2011 granting mutual assistance for Romania, this first update of the Memorandum of Understanding on Specific Economic Policy Conditionality (MoU) details the general economic policy conditions as embedded in the Implementing Council Decision (EU) n° 2011/288/EU of 12 May 2011 providing precautionary EU medium-term financial assistance for Romania.

This first supplemental Memorandum of Understanding updates the specific economic policy criteria contained in annex 1 to the original Memorandum of Understanding.<sup>1</sup>

For the duration of the EU/IMF financial assistance programme the Romanian authorities will take all the necessary measures to ensure a successful implementation of the programme. In particular, they commit to:

- Consult with the European Commission and the IMF on the adoption of policies that are not included in this Memorandum but that could have a material impact on the achievement of programme objectives.

To facilitate programme monitoring, the authorities will provide the European Commission and the IMF with:

- All information required to monitor progress during programme implementation and to track the economic and financial situation.

---

<sup>1</sup> The signatures on the "Memorandum of Understanding between the European Union and Romania" were completed on 29 June 2011.

## **Annex 1: Specific Economic Policy Criteria**

### ***A: Fiscal consolidation***

#### **No. Measures**

- 1 Progress in terms of fiscal consolidation with a view to reaching a 4.4% of GDP deficit for 2011 on a cash basis (below 5% of GDP in ESA terms) and a below 3% of GDP deficit for 2012 in ESA terms.
- 2 Ensure that there are sufficient buffers on the expenditure side in the 2011 budget to compensate for any revenue underperformance such that the 4.4% of GDP deficit target (below 5% in ESA terms) is met.
- 3 Further progress with the reduction in government payment arrears both at central government and local government levels, as specified by the quantitative targets of the program.
- 4 Introduction of an enhanced reporting system for the State Owned Enterprises which are already part of the ESA definition of the general government, and also for those which will likely be re-classified into the general government sector by Eurostat in 2011 and 2012. The system should require these companies to report all necessary data for the calculation of the likely impact on the general government deficit. The data should be reported monthly and on a cash basis; and should include, inter alia, a monthly monitoring of arrears, subsidies and transfers, and losses. The reporting of this data should start on 1 December 2011.
- 5 Prevent the further accumulation of arrears and losses for the companies which have been reclassified by Eurostat into the general government sector, and for those which will likely be re-classified in 2011 and 2012.
- 6 Continued monitoring of the public sector wage bill, and necessary action taken in a timely fashion if wage bill is projected by the MOPF or by the Commission staff to exceed this limit, such that it remains capped at 39 billion RON in 2011 (excluding 1574 million RON in social security contributions for the military as a result of the application of the new pension law). The public sector wage bill should remain sustainable over the 2012-2014 period and respect the relevant limits set in the Medium-Term Fiscal Strategy.
- 7 Approval of legislation to introduce a means-tested co-payment system for medical services developed in cooperation with the World Bank.
- 8 In case the Nabucco project starts, which would make it necessary to issue a state guarantee on the part of Romania, the ceiling for the state guarantees defined in the Medium-Term Fiscal Strategy will be temporarily adjusted accordingly. In case these or any other guarantees are called, compensatory measures - to the extent the ESA treatment of the called guarantees requires - will be taken to keep the fiscal deficit within the (ESA) targets defined.



## ***B: Fiscal governance and structural fiscal reform***

### **No. Measures**

- 9 The Ministry of Finance should receive the information on hospital budgets from the Health Ministry in a timely fashion. The Ministry of Finance should check that the aggregate figures for hospital budgets are consistent with the expenditure programmed in the general government budget, and if the need arises take the necessary action in cooperation with the Ministry of Health, in order to avoid a re-accumulation of payment arrears as a result of expenditure commitments based on over-estimated revenue.
- 10 Improvement in capital investment budgeting by establishing a list of priority investment projects for which financing will be available over the next 3-5 years. The list of priority projects should be based on detailed feasibility studies, and take account of criteria such as cost benefit analysis, estimated share of completion, how well the project implementation has been managed to date by the ministry, their matching to the strategic priorities of the government, as well as on the analysis produced by the capital monitoring unit of the Ministry of Finance. Improve the monitoring and evaluation of investment projects at the central government level in particular by improving the database relative to capital investment managed by the Ministry of Finance which would also contain information on the status of the projects such as project delays or cost overruns. The development of the database should follow the same timeline as the IMF assisted IT project of integrating the accounting reporting system with the Treasury payment system of the Ministry of Finance. Continue to improve the expertise in the public investment monitoring unit in the Ministry of Finance. Going forward, the public investment monitoring unit of the Ministry of Finance will produce quarterly reports to the government on the status of ongoing and planned investment projects. The government will discuss this report and, if necessary, take timely action to eliminate potential fiscal slippages or any other problems related to budget execution.
- 11 Reorient public capital spending so as to obtain a gradual shift from entirely domestically financed investment to EU co-financed investment; ensure that the share (% of GDP) of capital spending on EU co-financed investment including from external loans in 2012 will be around 4.0% of GDP and remains thereafter higher than the share of non-co-financed investment in line with the medium-term fiscal strategy; and ensure congruence with EU priorities.
- 12 Reinforcement of the statistical capacities and expertise at the Romanian National Statistical Institute (INSSE) in the field of Government Finance Statistics (GFS). INSSE will submit semi-annual reports on progress made.
- 13 Delivery to the Commission Services of the first report by 10 December 2011, on the implementation of conventional measures to tackle VAT fraud.

### **Debt management**

- 14 Review (and in this context discuss it with Commission staff), update and publish the debt management strategy on an annual basis, i.e. under this programme by the

**No. Measures**

first quarter of 2012 and end-December 2012.

**C: Financial sector regulation and supervision**

**No. Measures**

- 15 Adopt by end-November 2011 the amendments to OUG 99/2006 on stabilization measures including bridge bank powers. Furthermore, to ensure the implementation of these measures and strengthen the financial safety net by year end, authorities will adopt the following measures: (i) the Deposit Guarantee Fund (DGF) will join the National Committee on Financial Stability as full member; (ii) the NBR and the DGF will sign a memorandum of understanding, which includes the appropriate procedures to enhance information sharing, warrant the early identification of problematic credit institutions and prepare contingency plans to deal with such institutions; (iii) Under the guidance of the supervision department, the NBR will set up a bilateral working group of the NBR and the DGF aiming at, *inter alia*, preparing contingency plans and finalizing intra- and inter institutional operational procedures.
- To further strengthen the capacity of the DGF to finance bank resolution measures including bridge-bank powers, authorities will ensure that the DGF has sufficient funding to fulfil these tasks. Consequently, the ceiling limiting the public funding to the DGF to the resources accumulated in the privatization account will be removed. Authorities will make by end-November 2011, the legislative amendments to ensure that the additional funding necessary for the DGF to fulfil its obligations will be available from the treasury operations of the Ministry of Finance. Loans to the DGF will be made available within five working days from the Ministry of Finance on the terms and conditions agreed by the latter.
- 16 Make the necessary legislative amendments to Law 503/2004 on the bankruptcy of insurance undertakings to ensure, *inter alia*: (i) the correlation with the Law 32/2000 on the insurance business and insurance supervision with subsequent amendments and with the general law on insolvency; (ii) the expansion of the scope of application of this law to re-insurance companies; (iii) the introduction of provisions on voluntary dissolution and liquidation. Authorities will ensure that the law amending the Law 503/2004 will be sent to Parliament before year end. Subsequently, it will be enacted by end-April 2012.
- 17 To continue preserving financial stability, the NBR will ensure that any future consolidation process in the banking sector will lead to the emergence of well-capitalized credit institutions backed by a strong private shareholder base.
- 18 To introduce International Financial Reporting Standards (IFRS) for the banking sector at the beginning of 2012, the NBR will ensure that if prudential provisions exceed IFRS provisions, the calibration of prudential filters for provisions and solvency will substantively preserve the current approach, and not result in a reduction in banks' solvency ratios compared to the present provisioning regime. The NBR will complete consultations with the banking community to reach a common agreement on the calibration issues by end-November 2011. Net amounts arising at the start of 2012 from the release of provisions due to the new accounting

**No. Measures**

treatment and which are treated as retained earnings from specific provisions to support regulatory capital will not be taxed as long as they remain in the corresponding retained earnings account. On an ongoing basis, the authorities will ensure that the IFRS provisions, and any additional prudential filters applied by the NBR, are tax deductible when they are made and taxable when they are released. To maintain its current capacity to effectively supervise the banking sector, the NBR will strengthen its expertise in IFRS, including *via* consultation with international experts.

- 19 As preserving credit discipline and avoiding moral hazard among debtors contributes significantly towards enhancing financial stability, we will continue refraining from adopting legislative initiatives (such as the personal insolvency law or proposals for the debt collecting law), which would undermine credit discipline.

***D: Structural reforms***

**No. Measures**

- 20 Implementation of the Action Plans adopted in response to the findings of the functional reviews. Report on progress on a quarterly basis starting in January 2012.
- 21 Modernise and streamline the relations between different levels of government and between the government and citizens and businesses by greater reliance on electronic data exchange and online interfaces.

**Product markets**

- 22 Notification of the laws relevant for the transposition of EU Directives 2009/72/EC and 2009/73/EC (part of the 3<sup>rd</sup> Energy Package) on electricity and gas markets as soon as possible. The laws should ensure a full and correct transposition of Directive 2009/72/EC and 2009/73/EC and should reflect, among other things, the commitments of Romania under the MoU. The laws should include the final timeline of price deregulation in electricity and gas, which should be achieved as soon as possible, but not later than by end-2013 (non-domestic consumers) and end-2015 (domestic consumers) for electricity and gas.
- 23 Phase out regulated prices in electricity and gas: adopt a detailed roadmap for the phasing out of regulated prices in electricity and gas for non-domestic and domestic customers through a government memorandum by end-January 2012, to be submitted at the same time to parliament for adoption through national legislation as soon as possible. The draft roadmap has to be submitted to the programme partners by the beginning of January 2012 and to be agreed by end-January 2012 between ANRE, the Romanian government, the European Commission and the IMF. The roadmap has to specify: *i*) the final timeline of deregulation which should be achieved as soon as possible, but not later than by end-2013 (non-domestic consumers) and end-2015 (domestic consumers) for electricity and gas; *ii*) the main intermediary steps of deregulation, which

**No. Measures**

- should be based on a clear and transparent method for gradually increasing the tariffs in order to ensure that during the phasing-out period market prices and regulated tariffs will not diverge significantly and the methods to avoid cross-subsidisation between consumer segments, as well as clear and transparent criteria for the customers to be gradually phased-out; and *iii*) an appropriate regulatory framework that contains mechanisms to ensure competition in the energy market, in particular in the gas market, by involving the Competition Council and ensuring the development of a trade exchange place, in particular for gas contracts which currently does not exist. The Romanian authorities will provide to the programme partners all preparatory work, such as the studies currently being carried out, as soon as they become available.
- 24 Explicitly define the vulnerable consumers in the electricity and gas laws, and develop mechanisms to protect them in conjunction with the Ministries of Finance and Labour.
- 25 Eliminate legal, regulatory and physical barriers to cross-border trade of electricity and gas: *i*) removal of legal and regulatory barriers to the export of gas by December 2011; *ii*) presentation of a roadmap towards bi-directional flows of gas at the border with Hungary by 15 December 2011; *iii*) improving coordinated auctions at the borders with Hungary and Bulgaria and establishing an intraday market in electricity by December 2011; and *iv*) take all the necessary actions on the part of the government to ensure that a bi-directional flow of gas at the border with Hungary is established before the end of 2012.
- 26 Ensure an effective unbundling of electricity and gas transmission networks and their operation in a transparent and non-discriminatory manner; *i*) open negotiations with the Russian Federation to review historical Intergovernmental agreements concerning the "gas transit" pipelines through Romania as soon as possible; and *ii*) ensure fully certified unbundling of transmission networks in electricity and gas by February 2012.
- 27 Establish through the electricity and gas laws transposing EU Directives 2009/72/EC and 2009/73/EC the conditions for a strong and independent energy regulator by putting in place the legal framework to ensure independence of the energy regulator and equip it with adequate means to fulfil its tasks and responsibilities as defined in the third energy package.
- 28 Railway reform - Infrastructure: *i*) identify and close or lease lowest cost recovery segments of the railway lines; *ii*) in order to ensure the economic and financial viability of CFR Infrastructura, negotiate by December 2011 with CFR Infrastructura a new multiannual contract for at least 5 years. The contract should set out the sources of finance on an annual basis for the entire duration of the contract and should be consistent with CFR's business plan. The contract should also provide sufficient incentives to the infrastructure manager to reduce costs and sufficient financial means; and *iii*) CFR Infrastructura to prepare a realistic business plan taking into account EU requirements by April 2012.
- 29 Railway reform – Passenger traffic: *i*) continue competitive tendering in the

**No. Measures**

public service obligation contract; and *ii*) encourage CFR Calatori to implement performance schemes in cooperation with CFR Infrastructura in accordance with EU legislation, i.e. modify charging schemes according to responsibility for disrupting services.

30 Railway reform – Freight traffic: encourage CFR Marfa (the cargo rail company) to implement performance schemes in accordance with EU legislation.

31 Public Private Partnership: The authorities involved in overseeing PPPs (ANRMAP and UCPPP) commit to jointly report by mid-April 2012 on the functioning of the arrangements (including on the information flow and access to relevant documents by both authorities).

32 Establish an operational Point of Single Contact (PSC), provided for in the Services Directive, to help businesses with all administrative procedures involved for the establishment in Romania or for the cross-border service provision. The PSC should provide all information about the conditions and requirements applicable in all services sectors covered by the Services directive, both for establishment and for temporary cross-border service provision as well as the online completion of any relevant administrative procedures (for example obtaining authorisations, making declarations, etc.).

By end-November 2011, the following actions should be taken: *i*) appoint an authority in charge of coordinating the setting up of the PSC, monitoring of the functioning of the PSC and reporting the progress made to the Commission; *ii*) grant to this authority the necessary powers, competences and resources and set complementary obligations on all the competent authorities in order to ensure their cooperation in the completion of this project; and *iii*) ensure that this authority cooperates with the Ministry of Communication and the National Center Digital Romania in respect of the technical development of the PSC and with the Ministry of European Affairs in respect of compliance with the EU law obligations.

By end of December 2011, the appointed authority should: *i*) provide the European Commission with a working plan and calendar for the implementation of the PSC; and *ii*) provide a list of priority sectors and horizontal procedures to be covered at the first stage by the procedures under the PSC.

By March 2012, the PSC should: *i*) make information available online in respect of administrative procedures covered by the Services Directive; and *ii*) make online completion of relevant procedures available for the priority sectors and horizontal issues identified previously.

By the end of June 2012, the PSC should be fully operational and the electronic completion of procedures should be possible in all the services sectors covered by the Services Directive.

33 Remove restrictions in setting up retail shops. The government should eliminate the legal provisions requiring an economic needs test and the involvement of the competitors in the procedure for the authorisation of opening large surface retail stores by end-January 2012, making the relevant legislation compliant with the Services Directive (Directive 2006/123/EC of 12 December 2006), in

**No. Measures**

general, and Article 14 of it, in particular.

- 34 Introduction by the National Authority for Regulating and Monitoring Public Procurement of a request for a functional review of public procurement which should be completed by end-June 2012. Thereafter a timed action plan should be drawn up and subsequently be executed.

**Labour markets**

- 35 Implement reforms to the wage setting system allowing wages to better reflect productivity developments in the medium term, while respecting the autonomy of social partners, national traditions and practices.
- 36 Widen the set of cases for use of fixed-term labour contracts (by end-June 2012), while ensuring that this does not increase labour market segmentation. In parallel, improve the adequacy of the employment protection legislation and adapt to the flexicurity principles.
- 37 Extend the period over which overtime can be compensated with paid hours off to 3 months (by end-June 2012).

**Pensions**

- 38 Safeguard the long-term sustainability of the pension system.

**Absorption of EU Funds**

- 39 The EU funds contribution to the total eligible expenditure that is certified to the Commission by the indicated dates is at least equal to:

31 December 2011: 2100 million euro

31 December 2012: 8000 million euro

The advance payments are not considered part of the certified expenditure. The targeted amounts are based on a cumulative basis starting from 2007.

**Throughout the implementation** of the financial assistance programme, performance in the following area will be monitored:

**Price stability and reserve management**

**No. Measures**

- 41 Monetary policy should remain geared towards price stability and the achievement of the NBR's inflation targets (3.0% ± 1 percentage point at end-2011 and end-2012).
- 42 Commission staff will be promptly informed if reserve losses exceed EUR 2 billion in any 30-day period during the program period.

CERTIFICĂM CONFORMITATEA CU ORIGINALUL ÎN  
LB. ENGLUZĂ

BONI CUCU, DIRECTOR GENERAL ADJUNCT  
A.E.U.B.

**The present supplemental memorandum of understanding updates the specific Economic Policy Criteria contained in the original memorandum of understanding signed in June 2011 as amended by the first supplemental memorandum of understanding signed on 27 December 2011.**

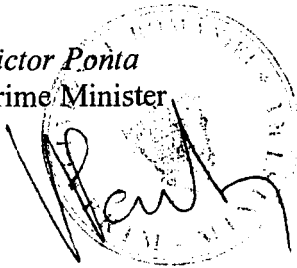
The memorandum of understanding may be amended upon mutual agreement of the parties in the form of an Update. The Update will become effective after the completion of the internal procedures required under the Laws of Romania.

Done in Bucharest on June 22, 2012 and in Brussels on June 29, 2012 in five originals in the English language.

**ROMANIA**  
Represented by

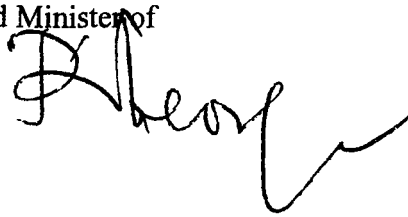
**EUROPEAN UNION**  
Represented by  
EUROPEAN COMMISSION

*Victor Ponta*  
Prime Minister

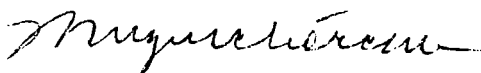


*Olli Rehn*  
Vice-President of the European Commission

*Florin Georgescu*  
Deputy Prime Minister and Minister of  
Public Finance



*Mugur Isărescu*  
Governor of the National Bank of Romania



OK

FG

M.I.

**MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE**

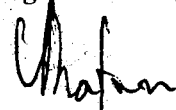
**ÎNTRE**

**COMISIA EUROPEANĂ**

**ȘI**

**ROMÂNIA**

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Chafan', located at the bottom right of the page.



**Prezentul memorandum de înțelegere suplimentar actualizează Criteriile Specifice de Politică Economică cuprinse în memorandumul inițial de înțelegere semnat în luna iunie 2011, cu amendamentele din primul memorandum suplimentar de înțelegere semnat pe data de 27 decembrie 2011.**

Memorandumul de înțelegere poate fi amendat în urma acordului reciproc al părților sub forma unei Actualizări. Actualizarea va intra în vigoare după parcurgerea procedurilor interne prevăzute de legile române.

Incheiat la București, pe data de 22 iunie 2012 și la Bruxelles pe data de 29 iunie 2012 în cinci exemplare originale în limba engleză.

**ROMÂNIA**  
Reprezentată de

**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
Reprezentată de  
COMISIA EUROPEANĂ

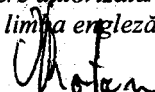
*Victor Ponta*  
Prim Ministru

*Olli Rehn*  
Vice-Președinte al Comisiei Europene

*Florin Georgescu*  
Vice Prim Ministru și Ministrul Finanțelor  
Publice

*Mugur Isarescu*  
Guvernator al Băncii Naționale a României

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



## ANEXĂ

### ROMÂNIA MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE PRIVIND

#### CONDIȚIONALITĂȚILE SPECIFICE DE POLITICĂ ECONOMICĂ

*(AL DOILEA MEMORANDUM SUPLIMENTAR)*

iunie 2012

Ținând seama de Decizia Consiliului (UE) nr. 2011/289/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență reciprocă României, această primă actualizare a Memorandumului de Înțelegere privind Condiționalitățile de Politică Economică (MÎ) prezintă în detaliu condițiile generale de politică economică cuprinse în Decizia de Implementare a Consiliului (UE) nr.2011/288/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență financiară de tip preventiv pe termen mediu României.

Acest al doilea Memorandum Suplimentar de Înțelegere actualizează criteriile specifice de politică economică cuprinse în anexa 1 a Memorandumului de Înțelegere inițial, amendat prin primul Memorandum suplimentar din data de 27 decembrie 2011.<sup>1</sup>

Pe durata programului de asistență financiară al UE/FMI, autoritățile române vor adopta toate măsurile care se impun pentru a asigura implementarea cu succes a programului. În mod special, acestea se angajează să:

- Se consulte cu Comisia Europeană și cu FMI privind adoptarea unor politici ce nu sunt incluse în acest Memorandum dar ar putea avea un impact substanțial asupra îndeplinirii obiectivelor programului.

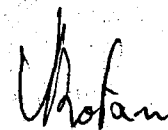
Pentru a facilita monitorizarea programului, autorităților vor furniza Comisiei Europene și FMI:

- Toate informațiile necesare pentru a monitoriza progresele înregistrate pe parcursul implementării programului și pentru a urmări situația economică și financiară.

---

<sup>1</sup> “Memorandumul de Înțelegere între Uniunea Europeană și România” a fost semnat pe data de 29 iunie 2011.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



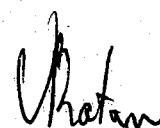
## **Anexa 1: Criterii Specifice de Politică Economică**

### ***A: Consolidare fiscală***

#### **Nr. Măsuri**

- 1 Înregistrarea de progrese din punct de vedere al consolidării fiscale în vederea atingerii unui deficit de sub 3% din PIB în 2012 în termeni ESA.
- 2 În actualizarea 2012-2015 a Strategiei Fiscale pe Termen Mediu asigurarea finanțării necesare pentru reducerea treptată a întârzierilor la plată în sectorul sănătate de la 210 zile la 60 de zile, conform prevederilor Articolului 4(4) din Directiva UE privind întârzierea la plată (Directiva 2011/7/UE).
- 3 Înregistrarea de noi progrese în reducerea arieratelor la plată ale guvernului, atât la nivelul autorităților centrale, cât și la nivelul autorităților locale, după cum este specificat prin țintele cantitative ale programului.
- 4 Introducerea unui sistem îmbunătățit de raportare pentru Întreprinderile de Stat care sunt incluse în definiția ESA a bugetului general consolidat. Sistemul va trebui să impună acestor companii raportarea tuturor datelor necesare pentru calculul impactului probabil asupra deficitului bugetului general consolidat. Datele vor fi raportate lunar și în termeni de numerar; și vor include, printre altele, o monitorizare lunară a arieratelor, subvențiilor și transferurilor, și a pierderilor.
- 5 Prevenirea acumulării de noi arierate și pierderi pentru companiile care au fost reclasificate de către Eurostat ca făcând parte din bugetul general consolidat.
- 6 Continuarea monitorizării cheltuielilor cu salariile în sectorul public, și întreprinderea în timp util a acțiunilor necesare, în cazul în care Ministerul Finanțelor Publice (MFP) sau experții Comisiei estimează că aceste cheltuieli vor depăși limitele relevante stabilite în Strategia Fiscală pe Termen Mediu. Cheltuielile cu salariile în sectorul public vor rămâne sustenabile în perioada 2012-2014.
- 7 Aprobarea, până la mijlocul lunii iunie 2012, a legislației prin care se modifică sistemul de coplată a serviciilor medicale, în cooperare cu Banca Mondială.
- 8 În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, plafonul garanțiilor de stat definit în Strategia Fiscală pe Termen Mediu va fi temporar ajustat în consecință. În cazul solicitării de executare a acestei garanții sau a oricăror alte garanții, vor fi adoptate măsuri compensatorii – în măsura în care tratamentul ESA al acestor executări ale garanțiilor impune acest lucru – pentru menținerea deficitului fiscal în țintele (ESA) stabilite.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*

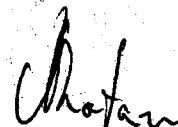


***B: Guvernanța fiscală și reforma structurală în domeniul fiscal***

**Nr. Măsuri**

- 9 MFP va primi informațiile privind bugetele spitalelor de la nivelul administrației centrale de la Ministerul Sănătății în mod operativ. Odată aprobată noua Lege a Sănătății, MFP va primi și informațiile privind bugetele spitalelor de la nivelul administrației locale de la Ministerul Sănătății. MFP va verifica dacă valorile agregate ale bugetelor spitalelor corespund cheltuielilor planificate prin bugetul general consolidat și, în caz de necesitate, va adopta în cooperare cu Ministerul Sănătății măsurile necesare pentru a evita reacumularea de arierate la plată ca rezultat al unor angajamente de cheltuieli bazate pe venituri supraestimate.
- 10 Îmbunătățirea procesului de elaborare a bugetelor de investiții de capital prin stabilirea unei liste de proiecte prioritare de investiții pentru care să se asigure finanțarea în următorii 3-5 ani. Lista de proiecte prioritare se va baza pe studii de fezabilitate detaliate și va ține seama de criteriile precum analiza cost-beneficiu, ponderea estimată a finalizării, modul în care a fost administrată implementarea proiectului de către minister până la momentul respectiv, corespondența dintre acestea și prioritățile strategice ale guvernului, precum și de analize elaborate de unitatea de monitorizare a investițiilor de capital din cadrul MFP. Îmbunătățirea monitorizării și evaluării proiectelor de investiții la nivelul autorităților centrale, în special, prin perfecționarea bazei de date privind investițiile de capital gestionată de MFP, care va conține și informații privind stadiul proiectelor, cum ar fi întârzierile în implementare sau depășirile de costuri. Dezvoltarea bazei de date va respecta același calendar ca și cel al proiectului IT implementat cu asistența FMI privind integrarea sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei din MFP. Continuarea îmbunătățirii experienței la nivelul unității de monitorizare a investițiilor publice din cadrul MFP. Pe mai departe, unitatea de monitorizare a investițiilor publice din MFP va transmite guvernului rapoarte trimestriale privind stadiul proiectelor de investiții în derulare și al proiectelor programate. Guvernul va discuta aceste rapoarte și, dacă este cazul, va întreprinde acțiuni operative pentru a elimina potențialele derapaje fiscale sau orice alte probleme legate de execuția bugetului.
- 11 Reorientarea cheltuielilor publice de capital în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE; asigurarea faptului că ponderea (% din PIB) cheltuielilor de capital ce corespund investițiilor cofinanțate din fonduri UE, inclusiv din împrumuturi externe, se va situa în 2012 în jurul valorii de 4,0% din PIB, și că aceasta se va menține ulterior peste

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



ponderea investițiilor ce nu beneficiază de cofinanțare, în concordanță cu strategia fiscală pe termen mediu; și asigurarea congruenței cu prioritățile UE.

- 12 Întărirea capacităților și expertizei statistice ale Institutului Național de Statistică din România (INSSE) în domeniul Statisticilor privind Finanțele Guvernamentale (SFG). INSSE va transmite semestrial rapoarte privind progresele înregistrate.
- 13 Transmiterea către Serviciile Comisiei a celui de-al doilea raport privind implementarea de metode convenționale pentru soluționarea fraudei TVA până în iunie 2012 și a celui de-al treilea raport până în decembrie 2012.

#### **Managementul datoriei**

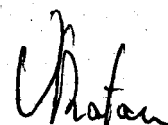
- 14 Analiza (și, în acest context, agrearea împreună cu personalul Comisiei), actualizarea și publicarea anuală a strategiei de management al datoriei, i.e. în contextul prezentului program până în trimestrul doi al anului 2012 și până la finele lunii decembrie 2012.

#### ***C: Reglementarea și supravegherea sistemului financiar***

##### **Nr. Măsuri**

- 15 Pe baza Memorandumului de Înțelegere dintre BNR și Fondul de Garantare a Depozitelor (FGD), cele două instituții vor conveni până la finele lunii mai 2012 setul de informații financiare relevante precum și aranjamentele interne necesare pentru a transmite aceste informații FGD.
- 16 Pentru a promova dezvoltarea pieței activelor cu probleme și a atenua riscurile asociate deteriorării continue a calității activelor, autoritățile se vor asigura până la finele lunii iunie 2012 că regimul fiscal aplicabil creanțelor bancare vândute de către bănci companiilor recuperare a activelor înmatriculate în România este unul neutru.
17. Adoptarea amendamentelor necesare la Legea 503/2004 privind falimentul companiilor de asigurări pentru a asigura, printre altele: i) corelarea cu Legea 32/2000 privind companiile de asigurări și supravegherea asigurărilor cu amendamentele ulterioare, și cu legea generală privind insolvența; ii) extinderea sferei de aplicare a acestei legi și la companiile de re-asigurări; iii) introducerea de prevederi privind dizolvarea și lichidarea voluntară. Autoritățile vor asigura promulgarea legii prin care se amendează Legea 505/2004 până la finele lunii octombrie 2012.
- 18 Pentru a continua să asigure stabilitatea financiară, BNR se va asigura că orice proces viitor de consolidare în sectorul bancar va avea ca rezultat apariția unor instituții de credit bine capitalizate, susținute de o bază solidă de acționari din mediul privat.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

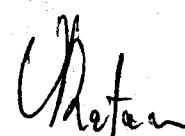
- 19 Pe baza datelor disponibile, BNR va realiza o analiză a experienței existente în aplicarea filtrelor prudențiale provizioanelor pentru pierderile din împrumuturi, solvabilitate și rezerve, precum și a propunerilor de aranjamente permanente (inclusiv posibilele ajustări) ce se vor aplica în anul 2013. Acestea vor fi transmise echipelor FMI și CE și oferite spre consultare comunității bancare până cel târziu la finele lunii iulie 2012. Pentru a-și dezvolta capacitatea de a supraveghea în mod eficient sectorul bancar, BNR va continua să își îmbogățească experiența în IFRS, inclusiv prin consultări cu experți internaționali.
- 20 Pentru a evita rostogolirea portofoliilor de credite (politica de ever-greening), acordând în același timp băncilor o oarecare flexibilitate în restructurarea împrumuturilor, BNR va continua să supravegheze îndeaproape practicile bancare pentru a se asigura că provizionarea pentru pierderilor din împrumuturi și evaluarea riscului de credit al împrumuturilor restructurate continuă să se mențină prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale.
- 21 Autoritățile vor amenda, până la finele lunii octombrie 2012, Ordonanța de Guvern nr. 10/2004 privind lichidarea instituțiilor de credit pentru a asigura astfel că tratamentul debitorilor subordonate în masa creditorilor este determinat de termenii contractuali și nu de plafoane referitoare la participarea la capitalul instituțiilor de credit.
- 22 Imediat ce există date suficiente, BNR va evalua, până la finele lunii octombrie 2012 cel târziu, impactul măsurilor referitoare la acordarea de împrumuturi în valută populației introduse de curând și va comunica cele constatăte echipelor FMI și CE.
- 23 Deoarece păstrarea disciplinei în domeniul creditării și evitarea hazardului moral în rândul debitorilor contribuie în mod semnificativ la îmbunătățirea stabilității financiare, ne vom abține în continuare de la adoptarea unor inițiative legislative (cum ar fi proiectul de lege privind insolvența persoanelor fizice sau propuneri privind legea de colectare a debitorilor), care ar putea afecta negativ disciplina în domeniul creditării.

***D: Reforme structurale***

**Nr. Măsuri**

- 24 Implementarea Planurilor de Acțiune adoptate ca răspuns la constatările analizelor funcționale. Raportarea trimestrială a progresului înregistrat.
- 25 Modernizarea și raționalizarea relațiilor dintre diferitele niveluri ale administrației și dintre administrație și cetățeni și firme, printr-o mai mare utilizare a schimbului

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

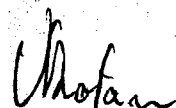
electronic de date și a interfețelor online.

**Piețele de produse**

- 26 Notificarea legilor relevante pentru transpunerea Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC (parte din cel de-al 3<sup>lea</sup> Pachet pe Energie) privind piețele energiei electrice și gazelor cât se poate de repede. Legile trebuie să asigure o transpunere integrală și corectă a Directivelor 2009/72/EC și 2009/73/EC și trebuie să reflecte, printre altele, angajamentele asumate de România prin MÎ. Legile vor include calendarul final pentru dereglementarea prețurilor la electricitate și gaze, dereglementare ce ar trebui realizată cât se poate de repede, dar cel târziu până la finele anului 2013 (pentru consumatorii industriali) și până la finele anului 2017 (pentru consumatorii casnici) la electricitate, iar la gaze de îndată ce prețul gazelor din producția internă ajunge la prețul mediu european al gazelor, dar cel târziu până în 2014, cu condiția ca între prețul mediu european și prețul de import să nu rămână o diferență mare (ce ar putea pune în pericol stabilitatea pieței), caz în care ajustarea va continua până la finele anului 2015 (consumatorii industriali). Pentru consumatorii casnici, prețurile reglementate la gazele naturale se vor majora începând din luna iulie 2013 și vor ajunge la nivelul prețurilor internaționale la gaze până cel târziu în luna decembrie 2018.
- 27 Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la electricitate: În conformitate cu foaia de parcurs pentru electricitate, aprobată în martie 2012 prin Memorandum de Guvern, implementarea acțiunilor până la termenele stabilite și transmiterea de rapoarte de progres trimestriale începând de la 1 octombrie 2012. Publicarea foii de parcurs adaptate pentru electricitate anterior datei de 1 iunie 2012.

Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la gaze : Adoptarea unei foi de parcurs detaliate a procesului de eliminare treptată a prețurilor reglementate la gaze pentru consumatorii industriali și casnici printr-un memorandum guvernamental până la mijlocul lunii iunie 2012. Proiectul de foaie de parcurs va fi agreeat între ANRE, guvernul României, Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, înainte de a fi adoptat de guvernul român. Foaia de parcurs trebuie să precizeze: i) calendarul final al dereglementării ce ar trebui să înceapă la 1 decembrie 2012 pentru consumatorii industriali și la 1 iulie 2013 pentru consumatorii casnici și ar trebui realizată până la termenele prevăzute în paragraful 26 ; ii) principalii pași intermediari ai procesului de dereglementare, ce trebuie să aibă la bază o metodă clară și transparentă de majorare treptată a tarifelor, într-o manieră în general liniară prin care să se asigure că, pe perioada eliminării treptate, prețurile de piață și tarifele reglementate nu vor fi foarte divergente, metodele de evitare a subvențiilor încrucișate între segmentele de consumatori, precum și criterii clare și transparente pentru consumatorii pentru care acestea se vor elimina treptat ; și iii) un cadru de reglementare adecvat care să conțină

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

mecanisme care să asigure concurența pe piața gazelor naturale, prin implicarea Consiliului Concurenței și prin asigurarea dezvoltării unei platforme de tranzacționare, mai ales pentru contractele de gaze, un astfel de loc neexistând în prezent. Publicarea foii de parcurs adoptate pentru gaze până la data de 30 iunie 2012.

- 28 Definirea explicită a consumatorilor vulnerabili în legile privind electricitatea și gazele, și elaborarea de către MFP și Ministerul Muncii a mecanismelor de protecție a acestora.
- 29 Eliminarea barierelor legislative, de reglementare și fizice impuse comerțului trans-frontalier cu energie electrică și gaze: i) eliminarea barierelor legislative și de reglementare impuse exportului de gaze, cât se poate de repede; ii) prezentarea unei foi de parcurs pentru fluxurile bi-direcționale de gaze la granița cu Ungaria, până la finele lunii iunie 2012; iii) îmbunătățirea licitațiilor coordonate la granițele cu Ungaria și Bulgaria și stabilirea unei piețe intraday (cu decontarea în decursul aceleiași zi) pentru energia electrică până la finele lunii august 2012; și iv) adoptarea de către guvern a tuturor acțiunilor ce se impun pentru a se asigura crearea unui flux bi-direcțional de gaze la granița cu Ungaria până la finele anului 2012.
- 30 Asigurarea unei separări efective a rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor și funcționarea acestora într-un mod transparent și nediscriminator; i) finalizarea negocierilor cu Federația Rusă în vederea modificării vechilor acorduri interguvernamentale referitoare la conductele de „tranzit al gazelor” pe teritoriul României, cât se poate de curând; ii) asigurarea separării totale și certificate a rețelelor de transmisie de energie electrică și gaze cât se poate de repede, dar nu mai târziu de finele anului 2012.
- 31 Instituirea cadrului legal prin transpunerea corectă a Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC, care să asigure funcționarea în mod independent și eficient a autorității de reglementare în domeniul energiei, și dotarea acesteia cu mijloacele necesare îndeplinirii atribuțiilor și responsabilităților sale, conform prevederilor celui de-al treilea pachet privind sectorul energetic.
- 32 Reforma căilor ferate - Infrastructură: i) identificarea și închiderea sau închirierea segmentelor de cale ferată cu cel mai mic grad de recuperare a costurilor; ii) asigurarea că legea, și în mod special Hotărârea de Guvern privind contractele multianuale (a) lasă în sarcina administratorului infrastructurii determinarea sau adoptarea tarifele de utilizare a infrastructurii, și că autoritatea de reglementare dispune de competențe suficiente pentru a solicita date și a lua decizii independente privind tarifele de utilizare a infrastructurii; (b) stabilește sursele de finanțare pe baze anuale, pentru toată durata contractului, și coincide cu planul de afaceri al CFR; și (c) asigură că în contract sunt cuprinse suficiente stimulente pentru ca managerul sistemului de infrastructură să reducă tarifele și costurile pe unitate de măsură. Dacă este necesar, se va amenda Hotărârea în acest sens; iii) completarea de către CFR Infrastructură a actualului plan

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*





**Nr. Măsur**

de afaceri cu informații orientate spre piață (inclusiv segmente de piață și politici de facturare) și asigurarea concordanței surselor de finanțare între planul de afaceri și contractul multianual.

- 33 Reforma căilor ferate – Transportul de pasageri: i) transmiterea până în decembrie 2012 a unui studiu comandat de guvern privind promovarea licitării competitive a contractelor de servicii publice; și ii) încurajarea CFR Călători în vederea implementării unor scheme de performanță în cooperare cu CFR Infrastructură, în conformitate cu legislația UE, respectiv să modifice schemele de tarificare, aducându-le în concordanță cu responsabilitățile aferente întreruperii serviciilor.
- 34 Reforma căilor ferate – Transportul de marfă: încurajarea CFR Marfă în vederea implementării unor scheme de performanță în conformitate cu legislația UE.
- 35 Parteneriate Public Privat: Autoritățile implicate în supravegherea PPP-urilor (ANRMAP și UCPPP) se angajează să raporteze împreună până în luna decembrie 2012 asupra funcționării relațiilor de lucru (inclusiv fluxurile de informații și accesul la documentele relevante pentru ambele autorități).

- 36 Înființarea unui Punct Unic de Contact (PUC) operațional prevăzut în Directiva Europeană privind Serviciile, care să ajute mediul de afaceri în parcurgerea tuturor formalităților administrative pentru înființarea unei companii în România sau pentru prestarea de servicii trans-frontaliere. PUC va oferi toate informațiile privind condițiile și obligațiile în vigoare pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva privind serviciile, atât pentru înființarea, cât și pentru prestarea temporară de servicii trans-frontaliere, precum și pentru parcurgerea online a procedurilor administrative relevante (de exemplu, obținerea autorizațiilor, depunerea declarațiilor, etc.).

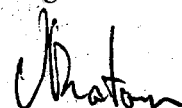
Până la finele lunii iunie 2012, vor fi întreprinse următoarele acțiuni: i) desemnarea unei autorități care să răspundă de coordonarea înființării PUC, monitorizarea funcționării PUC și raportarea progreselor înregistrate la Comisie; ii) acordarea prerogativelor, competențelor și resurselor necesare acestei autorități și stabilirea obligațiilor complementare ce revin tuturor autorităților competente, pentru a asigura cooperarea acestora la îndeplinirea acestui proiect.

Până la finele lunii august 2012, autoritatea desemnată va: i) comunica Comisiei Europene un plan de activitate și un calendar de implementare a PUC; și ii) transmite o listă de sectoare prioritare și de proceduri orizontale care să fie acoperite în prima etapă de procedurile din cadrul PUC.

Până în luna octombrie 2012, PUC: i) va pune la dispoziție online informațiile privind procedurile administrative acoperite de Directiva Serviciilor; și ii) va pune la dispoziție parcurgerea online a procedurilor relevante pentru sectoarele prioritare și pentru aspectele orizontale identificate anterior.

Până la finele lunii decembrie 2012, PUC va fi integral operațional, și va fi posibilă

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr. Măsuri**

parcurgerea electronică a procedurilor pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva Servicii.

- 37 Eliminarea restricțiilor privind înființarea de magazine de vânzare cu amănuntul. Guvernul trebuie să elimine prevederile legislative care impun efectuarea unui test privind necesitățile economice și implicarea concurenților în procedura de autorizare pentru deschiderea unor magazine de vânzare cu amănuntul cu o suprafață mare, până la finele lunii mai 2012, aducând legislația corespunzătoare în conformitate cu prevederile Directivei privind serviciile (Directiva 2006/123/EC din 12 decembrie 2006), în general, și cu prevederile Articolului 14 al acesteia, în particular.

**Pietele muncii**

- 38 Implementarea de reforme ale sistemelor de stabilire a salariilor care să permită reflectarea mai bună a evoluției productivității pe termen mediu, respectând în același timp autonomia partenerilor sociali, tradițiile și practicile naționale.
- 39 Diversificarea situațiilor în care sunt folosite contracte de muncă pe durată determinată (până la finele lunii octombrie 2012), asigurându-se în același timp că nu se sporește segmentarea pieței muncii. În paralel, legislația de protecție a ocupării va fi îmbunătățită și se va adapta la principiile flexicurității.
- 40 Creșterea perioadei în care orele suplimentare pot fi compensate cu zile libere plătite la 3 luni (până la finele lunii octombrie 2012).

**Pensii**

- 41 Asigurarea sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii.

**Absorbția fondurilor UE**

- 42 Contribuția fondurilor UE la cheltuielile eligibile totale certificate Comisiei până la datele indicate, este cel puțin egală cu 8000 milioane euro la data de 31 decembrie 2012.

Plățile în avans nu sunt considerate parte a cheltuielilor certificate. Valorile țintă sunt calculate pe bază cumulativă cu începere din 2007.

**Pe perioada implementării** programului de asistență financiară, se va monitoriza performanța în următoarele domenii:

**Stabilitatea prețurilor și gestionarea rezervelor**

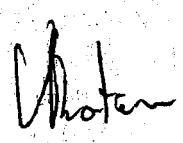
*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*



**Nr.**

- 43    Politica monetară va continua să se canalizeze pe asigurarea stabilității prețurilor și pe atingerea țintei de inflație stabilite de BNR ( $3,0\% \pm 1$  punct procentual la finele anului 2012).
- 44    Experții Comisiei vor fi informați cu promptitudine în cazul în care pierderile de rezerve depășesc 2 miliarde de Euro în cursul oricărei perioade de 30 de zile pe parcursul programului.

*Traducere autorizată/  
conform cu originalul în limba engleză*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Whoten', is located at the bottom right of the page. The signature is written in a cursive style.

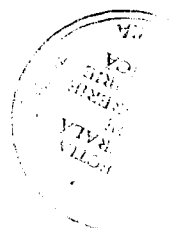
**MEMORANDUM OF UNDERSTANDING**

**BETWEEN**

**THE EUROPEAN COMMISSION**

**AND**

**ROMANIA**



# ANNEX

## ROMANIA

### *MEMORANDUM OF UNDERSTANDING ON SPECIFIC ECONOMIC POLICY CONDITIONALITY (SECOND SUPPLEMENTAL MEMORANDUM)*

June 2012

With regard to Council Decision (EU) n° 2011/289/EU of 12 May 2011 granting mutual assistance for Romania, this second update of the Memorandum of Understanding on Specific Economic Policy Conditionality (MoU) details the general economic policy conditions as embedded in the Implementing Council Decision (EU) n° 2011/288/EU of 12 May 2011 providing precautionary EU medium-term financial assistance for Romania.

This second supplemental Memorandum of Understanding updates the specific economic policy criteria contained in annex 1 to the original Memorandum of Understanding<sup>1</sup> as amended by the first supplemental Memorandum of 27 December 2011.

For the duration of the EU/IMF financial assistance programme the Romanian authorities will take all the necessary measures to ensure a successful implementation of the programme. In particular, they commit to:

- Consult with the European Commission and the IMF on the adoption of policies that are not included in this Memorandum but that could have a material impact on the achievement of programme objectives.

To facilitate programme monitoring, the authorities will provide the European Commission and the IMF with:

- All information required to monitor progress during programme implementation and to track the economic and financial situation.

---

<sup>1</sup> The signatures on the "Memorandum of Understanding between the European Union and Romania" were completed on 29 June 2011.

## **Annex 1: Specific Economic Policy Criteria**

### ***A: Fiscal consolidation***

#### **No. Measures**

- 1 Progress in terms of fiscal consolidation with a view to reaching a deficit below 3% of GDP for 2012 in ESA terms.
- 2 In the 2012-2015 update of the Medium Term Fiscal Strategy, provide the financing necessary to gradually reduce the payment delays in the health sector from 210 days to 60 days as required by Article 4 (4) of the EU late payments directive (Directive 2011/7/EU).
- 3 Further progress with the reduction in government payment arrears both at central government and local government levels, as specified by the quantitative targets of the joint program.
- 4 Introduction of an enhanced reporting system for the State Owned Enterprises which are part of the ESA definition of the general government. The system should require these companies to report all necessary data for the calculation of the likely impact on the general government deficit. The data should be reported monthly and on a cash basis; and should include, inter alia, a monthly monitoring of arrears, subsidies and transfers, and losses.
- 5 Prevent the further accumulation of arrears and losses for the companies which have been reclassified by Eurostat into the general government sector.
- 6 Continued monitoring of the public sector wage bill, and necessary action taken in a timely fashion if the wage bill is projected by the Ministry Of Public Finances (MOPF) or by the Commission staff to exceed the relevant limits set in the Medium-Term Fiscal Strategy. The public sector wage bill should remain sustainable over the 2012-2014 period.
- 7 Approval of legislation by mid-June 2012 to modify the co-payment system for medical services in cooperation with the World Bank.
- 8 In case the Nabucco project starts, which would make it necessary to issue a state guarantee on the part of Romania, the ceiling for the state guarantees defined in the Medium-Term Fiscal Strategy will be temporarily adjusted accordingly. In case these or any other guarantees are called, compensatory measures - to the extent the ESA treatment of the called guarantees requires - will be taken to keep the fiscal deficit within the (ESA) targets defined.

### ***B: Fiscal governance and structural fiscal reform***

#### **No. Measures**

- 9 The MOPF should receive the information on hospital budgets at central government level from the Health Ministry in a timely fashion. Once the new

**No. Measures**

Health Law is approved, the MOPF should also receive the information on hospital budgets at local government level from the Health Ministry. The MOPF should check that the aggregate figures for hospital budgets are consistent with the expenditure programmed in the general government budget, and if the need arises take the necessary action in cooperation with the Ministry of Health, in order to avoid a re-accumulation of payment arrears as a result of expenditure commitments based on over-estimated revenue.

- 10 Improvement in capital investment budgeting by establishing a list of priority investment projects for which financing will be available over the next 3-5 years. The list of priority projects should be based on detailed feasibility studies, and take account of criteria such as cost benefit analysis, estimated share of completion, how well the project implementation has been managed to date by the ministry, their matching to the strategic priorities of the government, as well as on the analysis produced by the capital monitoring unit of the MOPF. Improve the monitoring and evaluation of investment projects at the central government level in particular by improving the database relative to capital investment managed by the MOPF which would also contain information on the status of the projects such as project delays or cost overruns. The development of the database should follow the same timeline as the IMF assisted IT project of integrating the accounting reporting system with the Treasury payment system of the MOPF. Continue to improve the expertise in the public investment monitoring unit in the MOPF. Going forward, the public investment monitoring unit of the MOPF will produce quarterly reports to the government on the status of ongoing and planned investment projects. The government will discuss this report and, if necessary, take timely action to eliminate potential fiscal slippages or any other problems related to budget execution.
- 11 Reorient public capital spending so as to obtain a gradual shift from entirely domestically financed investment to EU co-financed investment; ensure that the share (% of GDP) of capital spending on EU co-financed investment including from external loans in 2012 will be around 4.0% of GDP and remains thereafter higher than the share of non-co-financed investment in line with the medium-term fiscal strategy; and ensure congruence with EU priorities.
- 12 Reinforcement of the statistical capacities and expertise at the Romanian National Statistical Institute (INSSE) in the field of Government Finance Statistics (GFS). INSSE will submit semi-annual reports on progress made.
- 13 Delivery to the Commission Services of the second report on the implementation of conventional measures to tackle VAT fraud by June 2012 and the third report by December 2012.

**Debt management**

- 14 Review (and in this context discuss it with Commission staff), update and publish the debt management strategy on an annual basis, i.e. under this programme by the second quarter of 2012 and by end-December 2012.

### ***C: Financial sector regulation and supervision***

#### **No. Measures**

- 15 Based on the Memorandum of Understanding between the NBR and the Deposit Guarantee Fund (DGF), the two institutions will agree by end-May 2012 the set of relevant financial information as well as the necessary internal arrangements to provide this information to the DGF.
- 16 To foster the development of the market for impaired assets and mitigate the risks associated with the still on-going deterioration in asset quality, authorities will ensure by end-June 2012 that the tax treatment of bank receivables sold by banks to asset recovery companies incorporated in Romania is neutral.
- 17 Make the necessary legislative amendments to Law 503/2004 on the bankruptcy of insurance undertakings to ensure, inter alia: *i)* the correlation with the Law 32/2000 on the insurance business and insurance supervision with subsequent amendments and with the general law on insolvency; *ii)* the expansion of the scope of application of this law to re-insurance companies; *iii)* the introduction of provisions on voluntary dissolution and liquidation. The authorities will ensure that the law amending the Law 503/2004 will be enacted by end-October 2012.
- 18 To continue preserving financial stability, the NBR will ensure that any future consolidation process in the banking sector will lead to the emergence of well-capitalized credit institutions backed by a strong private shareholder base.
- 19 Based on available data, the NBR will prepare an assessment of the experience with the application of the prudential filters on loan-loss provisions, solvency and reserves as well as proposals for the permanent arrangements (including possible adjustments) that will apply in 2013. These will be shared with the EC and IMF staff and subsequently released for consultation with the banking community no later than end-July 2012. To strengthen its capacity to effectively supervise the banking sector, the NBR will continue to upgrade its expertise in IFRS, including *via* consultation with international experts.
- 20 To avoid the ever-greening of loan portfolios while allowing banks some flexibility in loan restructurings, the NBR will continue to closely oversee bank practices to ensure that loan-loss provisioning and the assessment of credit risk of restructured loans continue to remain prudent and in line with good international practices.
- 21 Authorities will amend, by end-October 2012, Government Ordinance 10/2004 on the winding up of credit institutions to ensure that the treatment of subordinated debt in the table of creditors is determined by contractual terms and not by thresholds related to the participation to the capital of credit institutions.
- 22 Once sufficient data becomes available, the NBR will assess, by end-October 2012 at the latest, the impact of the recently introduced measures on foreign-exchange lending to households, and share its observations with the EC and IMF staff.
- 23 As preserving credit discipline and avoiding moral hazard among debtors contributes significantly towards enhancing financial stability, we will continue refraining from adopting legislative initiatives (for instance the personal insolvency



**No. Measures**

law, proposals for the debt collecting law), which would undermine credit discipline.

***D: Structural reforms***

**No. Measures**

- 24 Implementation of the Action Plans adopted in response to the findings of the functional reviews. Report on progress on a quarterly basis.
- 25 Modernise and streamline the relations between different levels of government and between the government and citizens and businesses by greater reliance on electronic data exchange and online interfaces.

**Product markets**

- 26 Notification of the laws relevant for the transposition of EU Directives 2009/72/EC and 2009/73/EC (part of the 3<sup>rd</sup> Energy Package) on electricity and gas markets as soon as possible. The laws should ensure a full and correct transposition of Directive 2009/72/EC and 2009/73/EC and should reflect, among other things, the commitments of Romania under the MoU. The laws should include the final timeline of price deregulation in electricity and gas, which should be achieved as soon as possible, but for electricity not later than by end-2013 (non-domestic consumers) and end-2017 (domestic consumers), and for gas as soon as the price for domestically produced gas converges with the average European market price for gas, but not later than by 2014, unless a large gap remains between the average European price and the import price (which could endanger market stability), in which case adjustment would continue until end-2015 (non-domestic consumers). For households, regulated gas prices will be increased starting in July 2013 and converge to international gas prices no later than December 2018.
- 27 Phase out regulated prices in electricity: According to the electricity road map, adopted in March 2012 by government memorandum, implement the actions by the agreed deadlines and provide quarterly progress reports starting from 1 October 2012. Publish the adopted electricity roadmap before 30 June 2012.

Phase out regulated prices in gas: Adopt a detailed roadmap for phasing out regulated prices in gas for non-domestic and domestic customers through a government memorandum by mid-June 2012. The draft roadmap will be agreed between ANRE, the Romanian government, the European Commission and the IMF, before its adoption by the Romanian government. The roadmap will specify: *i*) the final timeline of deregulation which should start on 1 December 2012 for non-domestic consumers and on 1 July 2013 for domestic consumers and which should be achieved by the deadlines referred to in paragraph 26; *ii*) the main intermediary steps of deregulation, which should be based on a clear and transparent method for gradually increasing the tariffs, in a broadly linear fashion in order to ensure that during the phasing-out period market prices and regulated tariffs will not diverge significantly, the methods to avoid

**No. Measures**

- cross-subsidisation between consumer segments, as well as clear and transparent criteria for the customers to be gradually phased-out; and *iii*) an appropriate regulatory framework that contains mechanisms to ensure competition in the gas market, by involving the Competition Council and ensuring the development of a trade exchange platform, in particular for gas contracts which currently does not exist. Publish the adopted gas road map by 30 June 2012.
- 28 Explicitly define the vulnerable consumers in the electricity and gas laws, and develop mechanisms to protect them in conjunction with the MOPF and the Ministry of Labour.
- 29 Eliminate legal, regulatory and physical barriers to cross-border trade of electricity and gas: *i*) removal of legal and regulatory barriers to the export of gas as soon as possible; *ii*) presentation of a roadmap towards bi-directional flows of gas at the border with Hungary by end-June 2012; *iii*) improving coordinated auctions at the borders with Hungary and Bulgaria and establishing an intraday market in electricity by end-August 2012; and *iv*) take all the necessary actions on the part of the government to ensure that a bi-directional flow of gas at the border with Hungary is established before the end of 2012.
- 30 Ensure an effective unbundling of electricity and gas transmission networks and their operation in a transparent and non-discriminatory manner; *i*) finalise negotiations with the Russian Federation to review historical Intergovernmental agreements concerning the "gas transit" pipelines through Romania as soon as possible; and *ii*) ensure fully certified unbundling of transmission networks in electricity and gas as soon as possible, but no later than end-2012.
- 31 Put in place the legal framework through the correct transposition of EU Directives 2009/72/EC and 2009/73/EC with a view to ensuring that the energy regulator operates independently and efficiently and is equipped with adequate means to fulfil its tasks and responsibilities as defined in the third energy package.
- 32 Railway reform - Infrastructure: *i*) identify and close or lease lowest cost recovery segments of the railway lines; *ii*) Ensure that the law, in particular the Government Decision on the multi-annual contract: *(a)* leaves it to the infrastructure manager to determine or approve infrastructure charges and that the regulator has the necessary powers to request data and to take independent decisions on infrastructure charges; *(b)* sets out the sources of finance on an annual basis for the entire duration of the contract and is consistent with CFR's business plan; and *(c)* ensure that the contract provides sufficient incentives to the infrastructure manager to reduce unit costs and charges. If necessary, amend the Decision to this effect. *iii*) CFR Infrastructura to complete the present business plan with marketing oriented information (including market segments and charging policies) and ensure the consistency of the funding sources between the business plan and the multiannual contract.
- 33 Railway reform – Passenger traffic: *i*) submit by December 2012 a government

**No. Measures**

commissioned study on the promotion of competitive tendering of public service obligation contracts; and *ii*) encourage CFR Calatori to implement performance schemes in cooperation with CFR Infrastructura in accordance with EU legislation, i.e. modify charging schemes according to responsibility for disrupting services.

34 Railway reform – Freight traffic: encourage CFR Marfa (the cargo rail company) to implement performance schemes in accordance with EU legislation.

35 Public Private Partnerships: The authorities involved in overseeing PPPs (ANRMAP and UCPPP) commit to jointly report by December 2012 on the functioning of the arrangements (including on the information flow and access to relevant documents by both authorities).

36 Establish an operational Point of Single Contact (PSC), provided for in the Services Directive, to help businesses with all administrative procedures involved for the establishment in Romania or for the cross-border service provision. The PSC should provide all information about the conditions and requirements applicable in all services sectors covered by the Services directive, both for establishment and for temporary cross-border service provision as well as the online completion of any relevant administrative procedures (for example obtaining authorisations, making declarations, etc.).

By end-June 2012, the following actions should be taken: *i*) appoint an authority in charge of coordinating the setting up of the PSC, monitoring of the functioning of the PSC and reporting the progress made to the Commission; *ii*) grant to this authority the necessary powers, competences and resources and set complementary obligations on all the competent authorities in order to ensure their cooperation in the completion of this project.

By end-August 2012, the appointed authority should: *i*) provide the European Commission with a working plan and calendar for the implementation of the PSC; and *ii*) provide a list of priority sectors and horizontal procedures to be covered at the first stage by the procedures under the PSC.

By end-October 2012, the PSC should: *i*) make information available online in respect of administrative procedures covered by the Services Directive; and *ii*) make online completion of relevant procedures available for the priority sectors and horizontal issues identified previously.

By end-December 2012, the PSC should be fully operational and the electronic completion of procedures should be possible in all the services sectors covered by the Services Directive.

**Labour markets**

37 Implement reforms to the wage setting system allowing wages to better reflect productivity developments in the medium term, while respecting the autonomy of social partners, national traditions and practices.

38 Widen the set of cases for use of fixed-term labour contracts (by end-October 2012), while ensuring that this does not increase labour market segmentation. In

**No. Measures**

parallel, improve the adequacy of the employment protection legislation and adapt to the flexicurity principles.

- 39 Extend the period over which overtime can be compensated with paid hours off to 3 months (by end-October 2012).

**Pensions**

- 40 Safeguard the long-term sustainability of the pension system.

**Absorption of EU Funds**

- 41 The EU funds contribution to the total eligible expenditure that is certified to the Commission by the indicated dates is at least equal to 8000 million euro at 31 December 2012.

The advance payments are not considered part of the certified expenditure. The targeted amounts are based on a cumulative basis starting from 2007.

**Throughout the implementation** of the financial assistance programme, performance in the following area will be monitored:

**Price stability and reserve management**

**No. Measures**

- 42 Monetary policy should remain geared towards price stability and the achievement of the NBR's inflation targets (3.0% ± 1 percentage point end-2012).
- 43 Commission staff will be promptly informed if reserve losses exceed EUR 2 billion in any 30-day period during the program period.

CERTIFICĂM CONFORMITATEA CU  
ORIGINALUL ÎN LB. ENGLEZĂ

BONI CUCU, DIRECTOR GENERAL ADJUNCT  
*[Signature]*

CA-435/31.05.2012  
DPES-245/  
01.06.2012

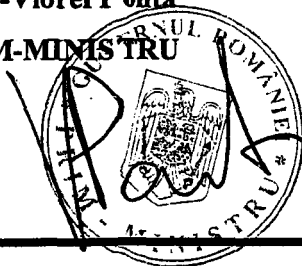
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

APROB

Traian Băsescu  
PREȘedintele ROMÂNIEI

DE ACORD

Victor-Viorel Ponta  
PRIM-MINISTRU



MEMORANDUM

Florin Georgescu - Viceprim-ministru, Ministrul finanțelor publice

Mugur Constantin Isărescu - Guvernatorul Băncii Naționale a României

Daniel Chițoiu - Ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

Vasile Cepoi - Ministrul sănătății

Ovidiu Ioan Silaghi - Ministrul transporturilor și infrastructurii

Mariana Câmpeanu - Ministrul muncii, familiei și protecției sociale

Eduard Hellvig - Ministrul dezvoltării regionale și infrastructurii

Leonard Orban - Ministrul afacerilor europene

Dan Nica - Ministrul comunicațiilor și societății informaționale

Ion Moraru - Secretarul General al Guvernului

Andrei Marga - Ministrul afacerilor externe

Titus Corlățean - Ministrul justiției

Tema:

a. Aprobarea rezultatului discuțiilor purtate cu ocazia misiunii comune a Fondului Monetar Internațional, Comisiei Europene și Băncii Mondiale din perioada 24 aprilie - 7 mai 2012 privind programul actual de asistență financiară de tip preventiv;





Nr. .... 2013 ..... / LO  
Data .... 22.05.2012 .....

Nr. 20/ 10.59/ 11.M.  
DATA 23.05.2012

Nr. 20/ 10.59/ 11.M.

---

**b. Aprobarea semnării de către ministrul finanțelor publice, dl. Florin Georgescu, împreună cu guvernatorul Băncii Naționale a României, a Scrisorii de intenție și a Memorandumului tehnic de înțelegere (al doilea Memorandum suplimentar) aferente programului de tip preventiv încheiat de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană**

**c. Acordarea împuternicirii de semnare a celui de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România de către ministrul finanțelor publice, dl. Florin Georgescu.**

---

În vederea evaluării stadiului implementării politicilor agreate în contextul actualului program de asistență financiară de tip preventiv, în perioada 24 aprilie – 7 mai 2012, reprezentanții Comisiei Europene (CE) s-au aflat la București, alături de experții Fondului Monetar Internațional (FMI) și cei ai Băncii Mondiale (BM). Cu această ocazie, FMI a efectuat cea de a cincea misiune de evaluare a Acordului Stand-by de tip preventiv, încheiat în luna martie 2011.

Caracterul preventiv al Acordului se menține, iar programul agreat în cadrul acestuia va fi în continuare monitorizat prin evaluări trimestriale, acțiuni prioritare, criterii de performanță cantitative și ținte indicative, precum și criterii structurale de referință.

Având în vedere performanța semnificativă realizată în cadrul programului, Guvernul României și Banca Națională a României (BNR) au solicitat finalizarea celei de a cincea evaluări.

Condiționalitățile aferente celei de-a cincea evaluări sunt:

- **Criterii de performanță cantitative și ținte indicative.** Față de criteriile de performanță cantitative stabilite pentru finele lunii martie 2012, numai cel privind arieratele la bugetul statului nu a fost realizat, el fiind depășit cu o marjă mică. Țintele indicative au fost de asemenea îndeplinite, cu excepția plafonului impus la stocul de arierate la nivelul autorităților locale, urmând ca, în vederea reducerii acestora, să fie luate o serie de măsuri corective. Inflația s-a menținut în intervalul interior al mecanismului de consultare pe inflație.
- **Criterii structurale de referință.** În vederea privatizării CFR Marfă a fost semnat, la începutul lunii mai 2012, un contract cu un consultant juridic (criteriu de referință structural stabilit pentru 15 iulie 2012); au fost de asemenea desemnați consultanții juridici și de tranzacție pentru privatizarea întreprinderilor de stat (criteriul de referință structural pentru februarie 2012). Pentru o mai bună consultare în procesul de elaborare a reformei cuprinzătoare a sectorului sanitar, este necesară reprogramarea datei de îndeplinire a criteriului structural de referință privind proiectul de lege a sănătății de la 31 decembrie 2011 la 30 iunie 2012.

Prezentăm în cele ce urmează, cu titlu de enumerare, o serie de măsuri de politică economică și financiară, evidențiate pe larg în Scrisoarea de intenție ce urmează a fi transmisă FMI:

#### A. Politică fiscală:

- Tinta de deficit fiscal a fost ajustată pe primul trimestru al anului 2012 pentru a permite cheltuieli de capital mai mari.  
Veniturile fiscale realizate au depășit nivelul anticipat, urmare a redresării treptate a pieței muncii, eforturilor sporite de colectare fiscală și introducerii taxei de clawback la produsele farmaceutice, precum și a măsurilor de decalare a termenelor de plată pentru impozitele pe profit.  
Veniturile nefiscale înregistrează o rămânere în urmă, datorită scăderii dividendelor plătite de întreprinderile de stat.  
Pe parte de cheltuieli, a fost redus numărul de angajați în sectorul public cu încă 7.000 de posturi, ceea ce a dus la un nivel mai redus al cheltuielilor cu salariile, iar resursele obținute urmare acestei măsuri au fost redirecționate către cheltuieli mai mari de capital și către cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri UE.
- Pentru anul 2012 se menține angajamentul de a aduce deficitul în termeni ESA sub 3 procente din PIB, prin eforturi sporite de colectare a impozitelor și taxelor, de limitare a cheltuielilor (în mod special cele de capital finanțate de la buget) și de evitare a apariției de noi arierate.
- Majorarea deficitului cash de la 1,9% din PIB la 2,2 % din PIB, ceea ce conduce la o relaxare ușoară a procesului de consolidare fiscală.



- În anul 2012 deficitul va scădea cu aproximativ 2 puncte procentuale din PIB în termeni structurali, se va realiza o ajustare suplimentară de cel puțin 0,5 puncte procentuale din PIB în anul 2013.
- Majorarea salariilor cu 8% începând cu luna iunie, a.c. reîntregirea deplină urmând să aibă loc în luna decembrie.
- Menținerea ponderii cheltuielilor de personal ca și în anul 2011 respectiv 6,7% din PIB.
- Utilizarea resurselor rămase pentru rezolvarea problemelor juridice în ce privește reținerea contribuției de asigurări sociale pentru sănătate de 5,5%, asupra veniturilor din pensii.
- În contextul aplicării strategiei de creștere a veniturilor va fi îmbunătățită administrarea fiscală și lupta împotriva evaziunii fiscale.

#### B. Sector financiar:

- În vederea dezvoltării în continuare a capacității de a răspunde oricăror potențiale dificultăți apărute în sectorul bancar, BNR, Fondul de Garantare a Depozitelor și Ministerul Finanțelor Publice vor aproba gradul de pregătire și aranjamentele de funcționare pentru recent dobânditele competențe de soluționare a băncilor aflate în dificultate. BNR va examina și monitoriza îndeaproape practicile bancare, de exemplu în aplicarea noilor standarde IFRS, pentru a se asigura că provizionarea pentru împrumuturi generatoare de pierderi și evaluarea riscului de credit al împrumuturilor restructurate continuă să se mențină prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale.
- Pentru a contribui la atenuarea creșterii numărului de credite neperformante și la eficientizarea bilanțurilor bancare, până la finele lunii iunie se va menține neutralitatea regimului fiscal aplicabil creanțelor bancare vândute companiilor românești.

#### C. Politica monetară

- Având în vedere perspectiva favorabilă în materie de inflație, din luna noiembrie 2011 a fost diminuată în patru pași rata de politică monetară cu 100 de puncte de bază, continuându-se astfel o atitudine prudentă în materie de politică monetară. Ratele rezervelor minime obligatorii vor rămâne neschimbate și se va acționa judicios în privința ratei dobânzii de politică monetară, continuându-se în același timp și operațiunile periodice de repo, în funcție de necesități, pentru a asigura un nivel suficient de lichiditate în sistemul bancar.

#### D. Reforme structurale

##### *a. Sectorul transporturi:*

- În vederea asigurării echilibrului între cererea în creștere și mijloacele fiscale existente, cu asigurarea complementarităților dintre diferitele moduri de transport și definind totodată prioritățile de investiții pe termen mediu și lung va fi elaborat un master plan pentru România. Vor fi de asemenea întreprinse o serie de măsuri în vederea eliminării arieratelor CFR infrastructură către furnizorii de energie, anulării penalităților aferente arieratelor datorate Electrica, înglobarea filialelor companiilor CFR Căi Ferate, CFR Marfă și CFR Călători în companiilor mamă ale acestora odată ce sunt rezolvate contestările în justiție, etc.

##### *b. Sectorul energetic:*

- Îmbunătățirea cadrului legal care reglementează sectorul de energie, stabilind etapele de liberalizare a prețurilor la electricitate și gaze naturale.

##### *c. Întreprinderile de stat*

- Continuarea implementării măsurilor de îmbunătățire a rezultatelor financiare și de restructurare a întreprinderilor de stat, precum și întărirea controlului financiar.

#### E. Alte reforme structurale

- Îmbunătățirea funcționării pieței muncii prin implementarea noului Cod al Muncii, ce a dus deja la o redresare modestă a nivelului de ocupare și la transformarea unui număr mare de acorduri de muncă informale în contracte noi înregistrate (aproape o treime cu durată fixă).





- Integrarea diverselor categorii de prestații sociale într-o manieră eficientă, inclusiv prin asigurarea protecției familiilor celor mai vulnerabile față de majorările prețurilor la gaze și electricitate programate a avea loc în anii următori.
- Îmbunătățirea intrării pe piețele de comerț cu amănuntul pentru a menține un mediu concurențial, pentru a încuraja inovarea și a spori eficiența, etc.

**Memorandumul suplimentar ce urmează a fi încheiat cu Uniunea Europeană** actualizează criteriile specifice de politică economică cuprinse în anexa 1 la primul Memorandum suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat pe data de 27 decembrie 2011, și evidențiază principalele măsuri în domeniul: consolidării fiscale, guvernantei fiscale și reformei structurale în domeniul fiscal, reglementării și supravegherii sistemului financiar și respectiv cel al reformelor structurale. Față de condiționalitățile evidențiate în Scrisoarea de intenție cu FMI, Comisia pune accent mai mare pe anumite aspecte, pe care le urmărește în mod deosebit, cum ar fi, spre exemplu, la capitolul consolidare fiscală unde tratează în mod distinct eventualitatea demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, cu necesitatea ajustării temporare a plafonului garanțiilor de stat definit în Strategia Fiscală pe Termen Mediu și a adoptării de măsuri compensatorii – dacă este cazul în eventualitatea executării acestei garanții sau a oricărei alteia – pentru menținerea deficitului fiscal în țintele (ESA) stabilite sau în ce privește guvernanta fiscală și reforma structurală în domeniul fiscal, unde se pune un accent deosebit pe trecerea treptată de la finanțarea integrală de la bugetul de stat a investițiilor la atingerea în anul 2012 a unei ponderi de cca. 4 % din PIB a proiectelor cofinanțate din fonduri europene și pe analizarea, actualizarea și publicarea anuală a strategiei de management al datoriei publice.

Prezentul Memorandum suplimentar amendează primul memorandum suplimentar de înțelegere, în urma acordului reciproc al părților, sub forma unei actualizări.

Prezentului memorandum îi sunt anexate atât Scrisoarea de intenție ce urmează a fi transmisă FMI, cu toate anexele sale, cât și cel de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere între România și Uniunea Europeană.

Având în vedere cele de mai sus, supunem Guvernului spre aprobare:

- a. rezultatul discuțiilor purtate cu ocazia misiunii comune a Fondului Monetar Internațional, Comisiei Europene și Băncii Mondiale din perioada 24 aprilie – 7 mai 2012 privind programul actual de asistență financiară de tip preventiv;
- b. semnarea de către viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice, domnul Florin Georgescu, împreună cu guvernatorul Băncii Naționale a României, a Scrisorii de intenție și a Memorandumului tehnic de înțelegere (al doilea Memorandum suplimentar) aferente programului de tip preventiv încheiat de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană și
- c. acordarea împuternicirii de semnare a celui de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România de către viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice, domnul Florin Georgescu.



## ROMÂNIA: SCRISOARE DE INTENȚIE

București, [xx] iunie 2012

Doamnei Christine Lagarde  
Director General  
Fondul Monetar Internațional  
Washington, DC, 20431  
U.S.A.

Stimată Doamnă Lagarde:

1. Autoritățile din România își reafirmă angajamentul față de programul economic susținut de Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și de Banca Mondială (BM). Performanțele realizate până în acest moment continuă să fie semnificative. Am îndeplinit toate criteriile de performanță stabilite pentru cea de-a cincea evaluare a programului cu o singură excepție și am avansat pe o agendă structurală cuprinzătoare și dificilă. Deși mai sunt încă necesare progrese în anumite domenii, suntem determinați să întreprindem acțiunile suplimentare descrise în Memorandumul atașat privind Politicile Economice și Financiare (MPEF). În pofida tulburărilor din zona euro, rezultatele obținute de noi în ceea ce privește stabilizarea și reforma economică încep să dea roade, creșterea economică revenind în anul 2011 și fiind proiectată să continue în anul 2012. Redresarea rămâne vulnerabilă în fața evoluțiilor nefavorabile de pe piețele financiare internaționale, ce impun continuarea implementării cu fermitate a politicilor și menținerea rezervelor fiscale, monetare și financiare pentru a ne asigura protecția față de riscuri.

2. Rezultatele noastre în ceea ce privește țintele cantitative și agenda reformelor structurale pentru cea de-a cincea evaluare au fost puternice (MPEF Tabelele 1 și 2).

- *Criterii de performanță cantitative și ținte indicative.* Au fost îndeplinite toate criteriile de performanță cantitative stabilite pentru finele lunii martie 2012, cu excepția unuia. Criteriul de Performanță (CP) privind arieratele la Bugetul Statului a fost depășit cu o marjă mică. Au fost îndeplinite toate țintele indicative cu excepția plafonului impus la stocul de arierate la nivelul autorităților locale. Se iau măsuri corective pentru reducerea arieratelor, descrise în MPEF atașat (§5). Inflația s-a menținut în intervalul interior al mecanismului de consultare pe inflație.
- *Criterii structurale de referință.* Am înregistrat progrese în realizarea criteriilor de referință structurale, dar în câteva domenii se impun eforturi sporite. Am finalizat acțiunile incluse în criteriul de referință structural stabilit pentru data de 15 iulie 2012, prin semnarea, la începutul lunii mai 2012, a unui contract cu un consultant juridic pentru privatizarea CFR Marfă. Am realizat de asemenea criteriul de referință structural privind analiza cuprinzătoare a portofoliului



de investiții (din 30 septembrie 2011), prin includerea în acest portofoliu a proiectelor autorităților locale ce sunt cofinanțate de la bugetul statului. A fost îndeplinit și criteriul de referință structural privind desemnarea consultanților juridici și de tranzacție pentru privatizarea întreprinderilor de Stat (ÎS), stabilit pentru 15 februarie 2012. Pentru a permite o mai bună consultare publică în procesul de elaborare a reformei cuprinzătoare a sectorului sanitar, solicităm reprogramarea datei de îndeplinire a criteriului structural de referință privind elaborarea proiectului de lege a sănătății de la 31 decembrie 2011 la 30 iunie 2012, pentru a dispune de timp suficient pentru consultarea tuturor părților interesate.

3. În cadrul documentului MPEF atașat, evidențiem planurile de a continua să înaintăm pe calea îndeplinirii obiectivelor prevăzute în programul macroeconomic. Având în vedere performanța semnificativă realizată de noi în cadrul programului susținut de FMI și UE, Guvernul României și Banca Națională a României (BNR) solicită o derogare pentru criteriul de performanță neîndeplinit și finalizarea celei de-a cincea evaluări. Intenția noastră este de a continua să tratăm acest acord ca pe un acord de tip preventiv.

4. Programul va fi în continuare monitorizat prin evaluări trimestriale, acțiuni prealabile, criterii de performanță cantitative și ținte indicative, precum și criterii structurale de referință. Propunem o modificare a criteriilor de performanță cantitative la 30 iunie 2012 și stabilirea acestor criterii pentru 30 septembrie 2012 conform documentului MPEF atașat, în care se aduc de asemenea modificări ajustoarelor pentru criteriul de performanță privind Activele Externe Nete (AEN) (descrise în Memorandumul Tehnic de Înțelegere (MTÎ)). După cum se explică în MPEF, propunem de asemenea două noi criterii structurale de referință și [trei] acțiuni prealabile pentru măsurarea progreselor înregistrate în cadrul programului (MPEF Tabelul 2). În Memorandum-ul Tehnic de Înțelegere (MTÎ) este explicat modul de măsurare a țintelor programului.

5. Considerăm că politicile prevăzute în scrisorile din 10 martie 2011, 9 iunie 2011, 14 septembrie 2011, 2 decembrie 2011, 28 februarie 2012, și în această Scrisoare sunt suficiente pentru realizarea obiectivelor programului nostru economic. Suntem pregătiți să luăm măsurile suplimentare ce se impun pentru a asigura realizarea acestor obiective. Ne vom consulta cu FMI și Comisia Europeană (CE) înainte de a modifica măsurile incluse în această Scrisoare și MPEF atașat sau de a adopta noi măsuri care s-ar abate de la scopurile programului și vom pune la dispoziția FMI și a Comisiei Europene (CE) informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

6. Acordăm permisiunea noastră FMI și CE pentru publicarea Scrisorii de Intenție și a anexelor la aceasta, precum și a rapoartelor echipei aferente. Scrisoarea este transmisă în copie domnului Olli Rehn.

Cu stimă,

/s

Florin Georgescu  
Ministrul Finanțelor Publice

/s

Mugur Constantin Isărescu  
Guvernatorul Băncii Naționale a României

## România: Memorandum de Politici Economice și Financiare

### Evoluții economice recente și perspective

1. Redresarea economică a României continuă, dar o ușoară scădere a activității în ultimul trimestru al anului 2011 a confirmat semnalele anterioare ce indicau o încetinire a creșterii. PIB-ul real a crescut cu 2,5% în anul 2011, pe fondul unei recolte foarte bune și a unei redresări modeste a cererii private. Cu toate acestea, în ultimul trimestru PIB a scăzut cu 0,2 procente (t/t), cererea internă a avut o creștere negativă și creșterea exporturilor a încetinit Indicatorii cu frecvență ridicată sugerează că în primul trimestru al anului 2012 evoluția PIB-ului va fi probabil constantă sau ușor negativă. Condițiile meteorologice nefavorabile și incertitudinea continuă de pe piețele externe au afectat activitatea economică, dar vânzările cu amănuntul și creditul privat s-au menținut relativ bine. Inflația IPC a scăzut la un nivel record de 2,4% în martie 2012 ca rezultat al deflatarei continue a prețurilor la alimente față de nivelul ridicat de acum un an.

2. Pentru tot anul 2012 anticipăm acum o creștere de 1½ procente, deși slăbiciunile din zona Euro vor continua să afecteze activitatea. Creșterea va fi determinată de o redresare a cererii interne și de o mai bună absorbție a fondurilor UE. Se proiectează o inflație care se menține în intervalul țintit de BNR, deși aceasta va crește temporar către limita superioară a acestui interval în trimestrul trei datorită efectelor de bază. Se anticipează că deficitul de cont curent va fi de aproximativ 4½ din PIB în 2012, reflectând rezultate ale activității comerciale puțin mai slabe decât se anticipase în primele luni ale anului. Riscurile privind activitatea economică continuă să fie acelea de a se înregistra niveluri mai scăzute datorită evoluțiilor de pe piețele financiare internaționale. Implementarea cu prudență a politicilor va fi așadar esențială pentru creșterea încrederii și asigurarea unor rezerve de politici.

### Politica Fiscală

3. În primul trimestru al anului 2012, ne-am încadrat în ținta de deficit fiscal, ajustată pentru a permite cheltuieli de capital mai mari. Veniturile fiscale realizate au depășit nivelul anticipat, reflectând o redresare treptată a pieței muncii, eforturi sporite de colectare fiscală și introducerea taxei de clawback la produsele farmaceutice, precum și măsuri de decalare a termenelor de plată pentru impozitele pe profit. Veniturile nefiscale înregistrează însă o rămânere în urmă, datorită scăderii dividendelor plătite de întreprinderile de stat (ÎS). Pe parte de cheltuieli, am redus numărul de angajați în sectorul public cu încă 7.000 de posturi, ceea ce a dus la un nivel mai redus al cheltuielilor cu salariile. Aceste resurse au fost redirecționate către cheltuieli mai mari de capital și către cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri UE. Prin urmare, deși execuția proiectelor din cadrul Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii (PNDI) a fost sub nivelul planificat, cheltuielile totale de capital au fost mai mari decât se programase. Din păcate, țintele privind arieratele Bugetului de Stat și ale autorităților locale au fost ratate, în principal datorită presiunilor de cheltuieli la nivelul spitalelor și autorităților locale. Vom adopta măsurile compensatorii descrise în paragraful 5. Pentru anul 2012, ne menținem angajamentul de a aduce deficitul în termeni ESA sub 3 procente din PIB. Există totuși riscuri, și se vor impune eforturi susținute de colectare a impozitelor și taxelor și de limitare a cheltuielilor. În mod deosebit, cheltuielile de capital finanțate de la buget vor trebui să încetinească



substanțial pentru a se putea încadra în limitele bugetare și a se evita acumularea de arierate. Vom pune de o parte încă 0,1% din PIB ca măsură asiguratorie față de aceste presiuni pe parte de cheltuieli de capital. Vom întări monitorizarea bugetului de capital pentru a ne asigura că proiectele cu rezultate slabe sunt eliminate și că sumele provenind din top-up-ul acordat pentru proiectele cu finanțare UE sunt utilizate pentru cofinanțare. Implementarea în continuare a taxei de clawback ne va ajuta să ne asigurăm că în industria farmaceutică nu se mai acumulează arierate.

4. Având în vedere condițiile economice precare, am decis să relaxăm ușor procesul de consolidare fiscală, majorând deficitul cash de la 1,9% din PIB la 2,2% din PIB, deficitul în termeni ESA menținându-se mult sub angajamentul european asumat de noi, acela de 3% din PIB. Chiar cu această relaxare, în anul 2012 deficitul va scădea totuși cu aproximativ 2 puncte procentuale din PIB în termeni structurali. Vom adopta totodată măsurile ce se impun pentru a asigura o ajustare suplimentară de cel puțin 0,5% din PIB în anul 2013.

5. Utilizând spațiul suplimentar permis de noua țintă de deficit cash, vom proceda la o majorare a salariilor cu 8% începând din luna iunie, urmând ca reîntregirea deplină a salariilor să aibă loc în luna decembrie, dacă situația bugetară va permite acest lucru. Dată fiind reducerea continuă a numărul de angajați în sectorul public, masa salarială va continua să se mențină în anul 2012 la 6,7% din PIB, ca și în anul 2011. Vom utiliza resursele rămase pentru a restitui treptat pensionarilor contribuțiile sociale plătite conform recentei decizii a curții constituționale.

6. După un an de scădere a arieratelor și facturilor neplătite la nivelul BS (excluzând ÎS), la începutul anului 2012 arieratele au crescut, fapt ce a condus la neîndeplinirea țintelor programului atât pentru BS cât și pentru BL. Arieratele au crescut cu [130] milioane RON, situându-se acum la aproximativ [0,2]% din PIB (fiind concentrate mai ales la autoritățile locale). La ÎS monitorizate în cadrul programului, în primul trimestru al anului 2012 arieratele s-au menținut la 2,7% din PIB, sub plafonul indicativ prevăzut în program.

- În **sectorul sanitar**, arieratele aferente facturilor înregistrate au fost acum integral eliminate. Taxa de clawback introdusă în primul trimestru al anului 2012 a generat 282 milioane RON, sumă ce va fi integral utilizată pentru a achita facturile neînregistrate identificate în cursul exercițiului de inventariere și înregistrate la finele anului 2011. Vom încerca de asemenea să limităm nivelul facturilor restante către spitale, de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate, pentru a împiedica apariția arieratelor la spitale. Vom căuta totodată să îmbunătățim mecanismul taxei de clawback, în scopul de a facilita implementarea acesteia.
- La nivelul **autorităților locale**, arieratele au început să crească din nou, fiind concentrate la unitățile administrative mici și către furnizorii de energie. Aceste evoluții reflectă serioase deficiențe de monitorizare și aplicare a Legii Finanțelor Publice Locale (LFPL). Am alocat transferuri suplimentare de la Bugetul Statului pentru a contribui astfel la reducerea acestor arierate. Vom efectua o analiză cuprinzătoare a arieratelor de la nivelul autorităților locale, pentru a stabili cauzele și entitățile cărora se datorează aceste sume. Vom solicita asistență tehnică pentru modificarea LFPL, pentru a evalua implementarea LFPL și aranjamentele financiare pentru autoritățile locale, inclusiv în ceea ce privește formula de echilibrare după care se distribuie resursele între diferitele entități locale, sistemele de cote defalcate, procedurile de insolvență și sancțiunile menite să prevină apariția de arierate. În acest sens, mai multe

ministere ordonatoare au încheiat contracte multianuale de cofinanțare pentru fiecare dintre proiectele de la nivel local pe care le au în portofoliul lor. Anticipăm că acestea vor fi finalizate până la finele lunii iunie 2012, în limitele aprobate prin Legea Bugetului de Stat și Strategia Fiscală 2012-2014. În același timp, ministerele ordonatoare vor efectua o prioritizare a proiectelor respective și vor încărca informațiile relevante într-o bază de date cu investițiile de capital.

- Pentru **IS**, înregistrăm progrese în procesul de reducere a arieratelor în cadrul companiilor monitorizate prin operațiuni de convertire a datoriilor în acțiuni, plăți și alte operațiuni de ordin financiar. Anticipăm că aceste măsuri vor permite reducerea arieratelor companiilor monitorizate cu 5 până la 6 miliarde RON (1 la sută din PIB) în semestrul al doilea al anului 2012.
- Înregistrăm progrese în procesul de integrare a sistemului de raportare contabilă cu **sistemul de plăți al trezoreriei**, inclusiv pentru modulul de control și raportare a angajamentelor pentru toate nivelurile administrației. Am constituit un grup de lucru care să finalizeze proiectarea sistemului și, până la finele lunii iunie 2012, vom lansa procesul de licitație pentru contractul cu furnizorul aplicației (criteriu de performanță structural). Acest sistem va contribui la controlul angajamentelor de plată pentru a evita acumularea viitoare de arierate.
- În următorii doi ani, **perioada de plată a facturilor depuse** în sistemul bugetului de stat și în cel al asigurărilor sociale va fi redusă treptat. Directiva 7 a UE în acest domeniu va fi transpusă în legislația românească în timp util, proiectul de lege urmând a fi transmis Parlamentului până la finele anului 2012. În acest sens, vom încerca să utilizăm veniturile provenite din taxa de claw-back pentru a începe să reducem termenul în care sunt plătite facturile de produse farmaceutice depuse până la finele lunii iunie. Totodată, vom asigura finanțarea necesară pentru reducerea treptată a întârzierilor la plată în sectorul sanitar de la 210 zile la 60 de zile, conform prevederilor Directivei UE 2011/7/UE în varianta actualizată a Strategiei Fiscale pe Termen Mediu 2012-2015.
- Pentru a preveni posibilele arierate viitoare datorate unor contracte nefinanțate, ne vom asigura că angajamentele asumate la nivelul **administrației centrale** pentru proiecte de capital multianuale sunt integral cuprinse în cadrul bugetar pe termen mediu. Ne vom asigura că pentru proiectele multianuale de investiții contractarea se va realiza în concordanță cu aceste alocări multianuale de angajamente. Am decis de asemenea să anulăm toate proiectele de investiții necontractate în cadrul PNDI pentru a ne asigura că pe viitor toate investițiile sunt aduse în buget.

7. Ne continuăm eforturile de **elaborare și implementare a unor reforme cuprinzătoare** în sectorul sanitar. Intenționăm ca până la finele lunii iunie să elaborăm un nou proiect de lege (criteriu de performanță structural), proiect de lege care să fie supus dezbaterii publice în perioada iulie – septembrie și aprobat în parlament până la finele lunii octombrie. Reforma va viza rezolvarea deficitelor bugetare persistente din sistemul sanitar și sporirea calității serviciilor. Pe termen mediu, având în vedere faptul că nivelul cheltuielilor de sănătate ca pondere în PIB, este în România printre cele mai reduse din UE, vom asigura finanțarea adecvată în concordanță cu recomandarea Comisiei Prezidențiale din 2008 privind politica din domeniul sanitar incluzând în necesarul de cheltuieli



costurile aferente impactului procesului de îmbătrânire a populației. Reforma va asigura de asemenea angajarea cheltuielilor în limita bugetului alocat. Pentru a limita creșterea cheltuielilor, vom căuta să reducem sfera de cuprindere a pachetului de servicii publice bazându-ne mai mult pe suportarea comună a costurilor și asigurarea privată suplimentară. Explorăm de asemenea opțiunile existente privind o mai mare implicare a sectorului privat în furnizarea serviciilor de sănătate și finanțarea acestora, în vederea sporirii eficienței și calității serviciilor, dar și pentru a obține resurse suplimentare.

8. Pentru a soluționa dezechilibrele financiare din sectorul sanitar în perioada 2012-2013, ne angajăm să implementăm măsuri majore în acest domeniu chiar anterior adoptării legislației cadru cuprinzătoare:

- Având în vedere problemele conceptuale ale **legii privind coplata** aprobate de Parlament la începutul anului 2012, vom revizui formula de coplată, în sensul de a o baza pe o sumă fixă modestă independentă de venit și limitată la o sumă anuală maximă. Legea revizuită va fi adoptată până la mijlocul lunii iunie 2012, implementarea urmând a avea loc la scurt timp după această dată [acțiune prealabilă].
- În vederea controlării cheltuielilor și asigurării unor plusuri de eficiență pe termen scurt, am aprobat Hotărârea de Guvern nr. 359/18.04.2012 privind introducerea unei **liste negative de servicii sanitare și medicamente**, pe baza recomandărilor asistenței tehnice oferite de Institutul Național de Sănătate și Excelență Clinică (NICE) din Marea Britanie. Am aprobat Ordinul comun al Ministerului Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 423/118/2012 (cu intrare în vigoare de la 15 mai 2012) ce include protocoalele terapeutice revizuite necesare pentru implementarea listei negative. Totodată, în concordanță cu raportul NICE ne propunem să includem în contractul cadru cu furnizorii de servicii sanitare, prevederi de reducere a perioadelor de spitalizare. Implementarea planului național de paturi de spital ce stabilește numărul de paturi spitalicești ce poate fi contractat în anul 2012 de fiecare județ cu casele de asigurări de sănătate s-a realizat deja prin Ordinul MS nr. 1577/2011. Am creat totodată cadrul legal de Evaluare a Tehnologiei Sanitare. Nu vom introduce medicamente sau indicații noi în lista medicamentelor compensate fără a dispune de o evaluare interimară a tehnologiei sanitare. Aceste acțiuni ar trebui să contribuie la limitarea costurilor și la evitarea apariției de noi arierate la nivelul spitalelor. Vom continua să încurajăm, acolo unde este posibil, includerea pe lista de medicamente compensate și gratuite a medicamentelor generice.
- Vom monitoriza **bugetele agregate ale spitalelor publice** pentru a ne asigura că acestea corespund cu cheltuielile programate în bugetul general consolidat. Totodată, vom actualiza întregul capitol referitor la spitale din actuala Lege a Sănătății. Acest nou capitol va:
  - i) stabili obligativitatea auditului financiar la toate spitalele publice (aflate în subordonare centrală sau locală și fundații), și a auditului financiar a modului în care sunt cheltuite fondurile publice;
  - ii) stabili obligativitatea diseminării publice (prin pagini web) a bugetelor, veniturilor și cheltuielilor pentru toate spitalele publice;

- iii) introduce sancțiuni aplicabile directorilor de spitale ce realizează cheltuieli peste bugetele disponibile; și
  - iv) crea cadrul legal pentru transformarea unor spitale publice tradiționale în fundații publice (non-profit).
- Vom continua implementarea **noului sistem de tehnologia informației în cadrul sectorului sanitar**. Am demarat auditarea registrelor de pacienți, această activitate urmând a fi finalizată până la finele anului 2012. Contractul de realizare a cardurilor destinate pacienților și a sistemului IT este semnat și vom începe distribuirea cardurilor electronice de sănătate către un milion de participanți până în luna august. Acestea vor ajuta la procesul de control al fraudelor și abuzurilor din sistem, permițând în același timp o mai bună monitorizare a cheltuielilor angajate. Toți participanții din sistemul de sănătate vor trebui acoperiți până la finele anului 2013. Se anticipează că noul modul electronic de prescripții pentru Sistemul Informatic Național Sanitar va fi funcțional până la finele lunii iunie 2012. Se fac eforturi în cadrul unui proiect finanțat din fonduri UE aflat în derulare pentru crearea unei baze de date sanitare centralizate care să conțină dosarele electronice de sănătate și se anticipează că aceasta va fi funcțională până la mijlocul anului 2013.

9. Am elaborat unele măsuri de eficientizare a sistemului fiscal pornind de la recomandările asistenței tehnice FMI. Aceste măsuri, ce vor fi adoptate până în luna iunie 2012, vizează: (i) simplificarea declarării și plății impozitelor pe câștigurile de capital, prin trecerea la un sistem de reținere la sursă a unor sume anticipate de către intermediari (brokeri) și o singură declarație depusă de contribuabil la sfârșit de an; și (ii) asigurarea unui tratament fiscal neutru pentru cesionarea creanțelor neperformante din sectorul bancar. Totodată, până în luna septembrie, vom aproba măsuri ce vizează: (i) simplificarea schemei de amortizare a mijloacelor fixe; (ii) revizuirea bazei impozabile pentru impozitele pe proprietate, acestea variind în funcție de destinația proprietății și nu în funcție de contribuabil; (iii) simplificarea mecanismului de deduceri pentru impozitul pe venit, prin aplicarea unui singur plafon de deducere pentru toți contribuabilii, revizuirea sau eliminarea deducerilor personale. Aceste măsuri vor intra în vigoare în ianuarie 2013. Vom elabora de asemenea o strategie de lărgire a bazei de impunere și vom efectua o analiză de impact pentru amendarea impozitelor aplicate veniturilor agricole și a contribuțiilor sociale la persoanele fizice autorizate. Până la mijlocul lunii iunie 2012 vom transmite un plan de ajustare a cotelor de accize ce va viza menținerea valorii reale și ne vom coordona acțiunile cu măsurile de administrare de îmbunătățire a colectării, mai ales în scopul diminuării evaziunii accizelor la alcool.

10. Realizăm progrese în reforma cuprinzătoare a administrației fiscale (ANAF). Printre cele mai importante evoluții se numără cele de mai jos:

- Se anticipează că măsurile administrative menite să conducă la reducerea **numărului de contribuabili mici înregistrați în scopuri de TVA** vor produce rezultatele dorite începând cu luna iulie. Ne menținem angajamentul de a reduce cu 20% numărul acestor contribuabili.<sup>1</sup> Ca

<sup>1</sup> Ținând seama de dificultățile de ordin metodologic pe care le prezintă evaluarea cifrei de afaceri în cursul anului fiscal, evaluarea acestui obiectiv se va face pe baza nivelului din decembrie 2012 comparativ cu cel din decembrie 2011.





urmare a revizuirii prevederile Codului Fiscal pentru a facilita anularea înregistrării în scopuri de TVA a firmelor, de la finele anului 2011, un număr de 11.000 de contribuabili mici au fost eliminați sau au ieșit în mod voluntar din evidențele TVA.

- Pentru a raționaliza în continuare rolurile fiscale, noul guvern a decis să revină la măsura de elaborare a unui *sistem simplificat de impozitare a micilor contribuabili*. Cu ajutorul FMI și CE, vom elabora un proiect de lege în acest sens, până la finele lunii octombrie 2012. Am primit deja aprobarea Consiliului de Miniștri al UE pentru majorarea plafonului de la care înregistrarea ca plătitor de TVA devine obligatorie la 65.000€. Sistemul simplificat va trebui discutat cu reprezentanții companiilor din România și confirmat de Comitetul de TVA al UE înainte de a intra în vigoare, la 1 ianuarie 2013.
- Referitor la *Persoanele Fizice cu Averi Mari* (PFAM), am identificat 300 de contribuabili persoane fizice ce vor fi incluse în programul nostru destinat asigurării conformării, pe baza informațiilor publice disponibile și analizării evidențelor fiscale. Până pe 10 mai 2012, vom emite scrisori de notificare care să încurajeze conformarea voluntară, ca prim pas în aplicarea mai fermă a legii. Am ajuns la un acord în ceea ce privește realizarea de cursuri de pregătire profesională în materie de metode indirecte de control de către experți în administrare fiscală din alte țări europene și în prezent încercăm să identificăm finanțare pentru achiziționarea unui instrument IT care să fie utilizat în analiza de risc.
- Vom merge mai departe în direcția *restructurării și modernizării ANAF*, pentru a spori capacitatea și eficiența administrării, inclusiv prin asistență tehnică din partea FMI. Ne propunem ca până la mijlocul anului 2013 să consolidăm activitatea în 8 direcții regionale și în 221 de unități fiscale până la începutul anului 2015. Vom aproba (până la finele anului 2012) un proiect multianual cu Banca Mondială, de susținere a modernizării.
- Ne intensificăm *eforturile de aplicare a legii* prin creșterea capacității de care dispunem în domeniile analizei de risc și inspecției, și prin îmbunătățirea inter-operabilității cu Autoritatea Vamală și cu Garda Financiară. Am intensificat acțiunile de inspecție, am reproiectat sistemele de urmărire a achizițiilor intracomunitare (sistemul Traffic Control). Vom perfecționa procedura de transmitere a dosarelor spre urmărire penală pentru infraționi fiscale și vom întări cooperarea dintre ANAF, Poliție și Parchet. Până la data de 1 iulie vom constitui o unitate centrală de combatere a fraudei intracomunitare, cu concentrare cu domeniile cu risc ridicat. Vom implementa de asemenea transmiterea centralizată a ordinelor de poprire în cadrul procedurii de executare silită și vom introduce un sistem electronic de monitorizare a rezultatelor executărilor.
- Suntem în curs de extindere a *depunerii electronice* și de perfecționare a unui ghișeu unic pentru depunerea declarațiilor fiscale. În luna martie, aproximativ 90% din principalele declarații depuse la ANAF de către companii au fost depuse prin utilizarea de mijloace electronice.
- Începând cu luna iulie 2012, ANAF va prelua *colectarea contribuțiilor sociale* datorate de persoanele fizice autorizate. Până în luna decembrie 2012, vom adopta reglementările ce se impun pentru a finaliza integrarea acestor categorii de contribuții sociale în cadrul proceselor de colectare fiscală ale ANAF și pentru a permite contribuabililor persoane fizice ca, din ianuarie

2013, să depună o singură declarație atât pentru impozitul pe venit cât și pentru contribuțiile sociale.

11. Continuăm să avansăm în procesul de implementare a planurilor de acțiune bazate pe recomandările analizelor funcționale realizate anul trecut la ministerele și administrația centrală și la agenții. Deoarece un număr de termene limită stabilite inițial nu au fost respectate, va fi implementată o nouă procedură de monitorizare, și ministerele ordonatoare vor sugera măsurile corective, indicatorii de progres și noi termene limită realiste în rapoartele de progres pe care trebuie să le transmită până la mijlocul lunii iulie 2012. Până la finele lunii septembrie 2012 vom elabora un plan de personal pentru ministerele ordonatoare, care să se înscrie în parametrii cheltuielilor de personal prevăzute în buget și, acolo unde este posibil, să fie fundamentat pe baza analizelor funcționale realizate. Separat, vom avea în vedere îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice ca prioritate de vârf, și până în luna octombrie 2012 vom elabora legislația revizuită în acest sens, urmând ca aceasta să fie adoptată până la finele lunii decembrie 2012, asigurând în același timp concordanța deplină cu Directivele UE.

12. Deși am înregistrat unele progrese în absorbția fondurilor UE, se impun eforturi suplimentare pentru atingerea țintei pe care ne-am stabilit-o, de a absorbi o sumă suplimentară de 6 miliarde de Euro în anul 2012: 3,5 miliarde de Euro din Fondurile Structurale și de Coeziune și încă 2,5 miliarde de Euro din Fondul pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală și Fondul pentru Pescuit. Deși, datorită condițiilor de iarnă grea de la începutul anului, nu am realizat nivelul de absorbție planificat pentru T1 din 2012, ne menținem ținta stabilită la nivelul anului. Ne vom accelera eforturile pentru a impulsiona absorbția și lucrăm îndeaproape cu CE în direcția simplificării procedurii, fapt ce va contribui la absorbția mai rapidă a fondurilor până la nivelul beneficiarilor.

13. Am alcătuit unui portofoliu de investiții cu toate proiectele guvernamentale pentru a asigura monitorizarea și prioritizarea adecvată. Acest portofoliu va fi utilizat pentru a evalua proiectele, pentru a ne concentra pe cele a căror finanțare poate fi asigurată integral într-un orizont mediu de timp (de ex. 3-5 ani) și a întrerupe proiectele cu prioritate redusă și pe cele neperformante ce nu pot fi integral finanțate în acest orizont de timp. Am perfecționat baza de date cu portofoliul de investiții pentru a include și proiectele de la nivel local cofinanțate de la bugetul statului. Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerul Mediului și Pădurilor se angajează să garanteze că cheltuielile de execuție din cadrul PNDI nu depășesc suma de 1 miliard RON în anul 2012 și de 1 miliard RON în 2013, și că nu vor mai fi semnate proiecte noi în cadrul PNDI.

14. Condițiile de finanțare a datoriei publice pe piața internă au fost pozitive în anul 2012 până la acest moment, și deci am folosit această oportunitate pentru a concentra finanțarea pentru întregul an în prima parte a anului și pentru a consolida în continuare rezervele, ce constituie o protecție esențială împotriva șocurilor economice. Ne-am continuat totodată eforturile de dezvoltare a curbei de randament și de extindere a maturității datoriei noastre interne, prin noi emisiuni de obligațiuni pe 4,7 și 15 ani. Pe parte externă, în lunile ianuarie și februarie am lansat cu succes o emisiune de obligațiuni în dolari SUA cu durată de 10 ani, în valoare de 2,25 miliarde dolari SUA la o rată favorabilă. Intenționăm să revenim pe piața externă în a doua jumătate a anului 2012 dacă piața va permite acest lucru, pentru a stabili o prezență constantă pe piețele internaționale. În conformitate cu strategia noastră de management al datoriei, am intensificat eforturile de sensibilizare a comunității internaționale investiționale și am instituit un dialog permanent cu intermediarii primari și cu investitorii instituționali, prin organizarea de întâlniri lunare. Curând vom finaliza amendarea criteriilor pentru



intermediarii primari, ce vizează asigurarea eficienței în emiterea și distribuirea datoriei publice interne. Am susținut de asemenea eforturi de centralizare a tranzacționării obligațiunilor naționale pe platformele de tranzacționare electronice. Ne vom continua eforturile în direcția consolidării rezervelor fiscale (incluzând finanțarea DPL-DDO de la Banca Mondială) menținându-ne obiectivul de a avea un nivel de acoperire a necesarului brut de finanțare pe patru luni cu scopul de a proteja finanțele publice împotriva unor șocuri externe neprevăzute. Dobânda netă plătită pentru aceste rezerve financiare reprezintă un cost necesar pentru asigurarea împotriva șocurilor. Vom realiza un proiect finanțat din fonduri UE și implementat cu asistență de la Banca Mondială al cărui scop este acela de consolidare a departamentului nostru de management al datoriei.

## **Sectorul Financiar**

15. Sectorul bancar din România este bine capitalizat și lichid dar continuă să fie vulnerabil la efectele de contagiune din zona euro. Creditele sectorului privat au crescut, împrumuturile (a-l-a) acordate sectorului corporatist nefinanciar crescând în termeni reali cu până la 9,8%, iar cele acordate populației cu până la 4% la finele lunii martie. Cu toate acestea, ponderea împrumuturilor neperformante (ÎNP) în totalul împrumuturilor a ajuns în luna martie la 15,9%, comparativ cu 14,3% la finele anului 2011. Totalul provizioanelor prudentiale la finele lunii martie era suficient pentru a acoperi 99% din ÎNP, iar noua rata de provizionare IFRS s-a situat la un nivel confortabil de 68,4%. Recunoașterea cu întârziere de către bănci a ÎNP și aplicarea mai strânsă a cadrului de supraveghere ar putea reprezenta un motiv al acestei creșteri. Prin urmare, profitabilitatea băncilor se menține slabă, dar a revenit la cifre pozitive în primul trimestru al anului 2012. Capitalizarea sectorului bancar se menține puternică, cu o rată de 14,5% la finele lunii martie. Lichiditatea sectorului bancar în ansamblul său s-a îmbunătățit în primul trimestru al anului 2012 comparativ cu semestrul al doilea din 2011.

16. Pentru a continua să ne dezvoltăm capacitatea de a răspunde oricăror potențiale dificultăți apărute în sectorul bancar, BNR, Fondul de Garantare a Depozitelor (FGD) și Ministerul Finanțelor Publice (MFP) vor coordona implementarea planurilor de pregătire și a aranjamentelor la nivel operațional pentru recent dobânditele competențe de închidere a băncilor. Detaliile cadrului de planificare pentru situații neprevăzute vor fi transmise și agreeate cu echipele FMI și CE până la finele lunii iunie, împreună cu planurile detaliate pentru băncile potențial vulnerabile. Pe baza MÎ, BNR și FGD vor conveni până la finele lunii mai 2012 setul de informații financiare relevante precum și aranjamentele interne necesare pentru a transmite aceste informații FGD. BNR va continua să examineze îndeaproape practicile bancare, de ex. în aplicarea noilor standarde IFRS, pentru a se asigura că provizionarea pentru împrumuturi generatoare de pierderi și evaluarea riscului de credit al împrumuturilor restructurate continuă să se mențină prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale. Analiza experienței în aplicarea filtrelor prudentiale și propunerile de aranjamente permanente ce se vor aplica în 2013 vor fi transmise spre consultarea cu industria până [la finele lunii iulie]. Vom continua să schimbăm cu promptitudine informații cu echipele FMI și CE.

17. Ne vom asigura că regimul fiscal aplicabil creanțelor bancare vândute companiilor românești este unul neutru, pentru ca băncile să poată contracara creșterea împrumuturilor depreciate și să își eficientizeze gestionarea bilanțurilor (până la finele lunii iunie). Vom amenda Ordonanța de Guvern nr. 10/2004 privind lichidarea instituțiilor de credit până la finele lunii octombrie, pentru a asigura astfel că tratamentul debitelor subordonate în masa creditorilor este determinat de termenii contractuali și nu

de limite de capital. Vom continua să ne consultăm cu echipele FMI și CE înainte de introducerea sau amendarea altor aspecte ale cadrului de reglementare și să evităm adoptarea unor inițiative legislative, cum ar fi actualul proiect de lege a insolvenței personale sau propuneri de lege de colectare a datoriilor, ce ar putea submina disciplina debitorilor. Legea de amendare a Legii 503/2004 privind falimentul societăților de asigurări va fi adoptată până la finele lunii octombrie 2012.

## Politica Monetară

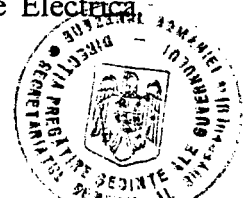
18. Inflația totală a scăzut la un nivel record de 2,4% în luna martie ca rezultat al deflației prețurilor la alimente în urma unei recolte excepționale și al scăderii prețurilor la mărfurile de alt fel decât carburanți. Scăderea s-a înregistrat în pofida condițiilor meteorologice proaste din primele două luni ale anului și a prețurilor petrolului ce s-au situat peste nivelurile anticipate. Inflația de bază a continuat să scadă, ajungând la un nivel de 2% în luna martie. Se anticipează că în trimestrul trei al anului 2012, inflația totală va reveni temporar la niveluri apropiate de limita superioară a intervalului țintit, pe măsură ce se va face simțit impactul deplin al prețurilor mai mari la petrol și efectele bazei de deflatare a prețurilor la alimente se inversează. Cu toate acestea, inflația ar trebui să se mențină în intervalul țintit de BNR de 3±1 procente pe tot parcursul anului, Riscurile ca aceasta să fie mai mare se mențin însă, inclusiv din volatilitatea cursului de schimb ca urmare a menținerii nivelului de incertitudine pe piețele internaționale, și din ajustarea mai mare decât se anticipase a prețurilor administrate.

19. Având în vedere perspectiva favorabilă în materie de inflație, din luna noiembrie 2011 am redus în patru pași rata de politică monetară cu 100 de puncte de bază, înregistrând un efect negativ mic asupra cursului de schimb sau anticipațiilor privind inflația. Având însă în vedere instabilitatea care se manifestă în continuare pe piețele financiare internaționale, precum și riscurile asociate de volatilitate excesivă a intrărilor de capital și a cursului de schimb, conjugate cu alte riscuri aferente inflației, se impune menținerea, în continuare, a unei atitudini prudente în materie de politică monetară, susținută de un mix de politici macroeconomice coerent. Vom menține neschimbate, în lunile următoare, ratele rezervelor minime obligatorii și vom acționa judicios în privința ratei dobânzii de politică monetară. Vom continua de asemenea operațiunile periodice de reechitație, în funcție de necesități, pentru a asigura un nivel suficient de lichiditate în sistemul bancar.

## Reforme Structurale

### *Reforme strategice și de reglementare în domeniile transporturi și energie*

20. Reforma cuprinzătoare a sectoarelor transporturi și energie este esențială pentru consolidarea creșterii în România. În **sectorul transporturi**, elaborăm un nou master plan pentru România, ce va asigura echilibrul între cererea în creștere și mijloacele fiscale existente, asigurând complementaritățile dintre diferitele moduri de transport, și definind prioritățile de investiții pe termen mediu și lung. Vom continua să căutăm să identificăm măsuri adiționale de creștere a veniturilor și reducere a costurilor (inclusiv prin aplicarea standardelor de cost) pentru a îmbunătăți în continuare poziția financiară a ÎS din sectorul transporturi. Ca acțiune prealabilă, guvernul va acorda un împrumut puncte pentru eliminarea arieratelor CFR infrastructură către furnizorii privați de energie și va emite o ordonanță de guvern pentru anularea penalităților și plata treptată a principalului la arieratele datorate Electrica.



Acest împrumut punte va fi înlocuit de un împrumut garantat de stat acordat companiei de căi ferate până la finele anului. Ca și condiție pentru această schemă de eliminare a arieratelor, CFR Căi Ferate va prezenta și va trece la executarea măsurilor necesare de reducere a costurilor și de sporire a veniturilor, pentru a-și asigura viabilitatea financiară în anul 2013 și pe mai departe. În plus, vom îngloba filialele companiilor CFR Căi Ferate, CFR Marfă și CFR Călători în companiilor mamă ale acestora odată ce sunt rezolvate contestările în justiție. Până la finele lunii iunie 2012 vom semna contracte cu firme de consultanță, având ca obiect identificarea candidaților calificați pentru a reconstitui comitetele directoare și pentru a instala echipe de management privat la CFR Căi Ferate și CFR Călători, după cum prevede Legea Guvernantei Corporative din noiembrie 2011. În final, ne propunem realizarea obiectivului pe care l-am stabilit, de reducere a rețelei totale de căi ferate aflate în administrarea CFR la 15.500 km linie prin închirierea sau închiderea a aproximativ 550 km de linie în trimestrul doi al anului 2012.

21. Pentru **sectorul energetic**, ne propunem să dezvoltăm cadrul de prețuri și reglementare prin adoptarea următorilor pași<sup>2</sup>:

- Am transmis Parlamentului spre aprobare legislația de transpunere a **Pachetului Energie 3 UE** în legislația română. Proiectul de lege privind electricitatea prevede un regim unbundling corespunzător, definirea consumatorilor vulnerabili, și independența financiară și funcțională a autorității de reglementare în domeniul energiei (ANRE). Anticipăm aprobarea de către Parlament a acestei legi până la mijlocul lunii iunie. Pentru gaze, vom adopta proiectul de legislație prin ordonanță de urgență a guvernului până la finele lunii iunie.
- Vom publica foaia de parcurs aprobată pentru **electricitate** până la data de 30 iunie 2012 și vom trece la eliminarea treptată a prețurilor reglementate la electricitate în luna septembrie 2012. Între timp, vom implementa ajustarea convenită de 5 procente a tarifelor reglementate pentru consumatorii casnici și industriali până la 30 iunie. ANRE va majora apoi treptat cota de electricitate obținută de pe piața dereglementată de către companiile de distribuție pentru consumatorii industriali ai acestora, ajungând la 100% până la finele anului 2013. De la 1 ianuarie 2014 vor fi eliminate prețurile reglementate pentru consumatorii industriali. Se va aplica mecanismul de transmitere a electricității achiziționate de către companiile de distribuție prevăzut în regulamentul de furnizare a energiei electrice cu scopul sporirii investițiilor în acest sector, cu respectarea cadrului de reglementare. Pentru gospodării, tarifele nereglementate vor fi introduse treptat, începând din anul 2013, și finalizându-se până în 2017.
- În **sectorul gazelor naturale**, am elaborat și transmis FMI, CE și BM un proiect de foaie de parcurs pentru eliminarea treptată a prețurilor reglementate la gaze naturale. Această foaie de parcurs va fi aprobată prin memorandum guvernamental ca și acțiune prealabilă de finalizare a acestei evaluări, urmând a fi ulterior publicată. Prețurile reglementate la gaze pentru consumatorii industriali vor fi majorate începând din decembrie 2012 și vor ajunge la nivelul mediu al prețurilor internaționale la gaze până la finele anului 2014 într-o manieră în general

---

<sup>2</sup>În cazul în care procedurile de infringement ale UE necesită acțiuni mai rapide, ne vom conforma acestor cerințe.

liniară. Prețurile vor fi integral liberalizate începând din ianuarie 2015, cu condiția ca între prețul mediu european și prețul de import să nu rămână o diferență mare (ce ar putea pune în pericol stabilitatea pieței), caz în care ajustarea va continua până la finele anului 2015. Pentru consumatorii casnici, prețurile reglementate la gaze se vor majora începând din iulie 2013 și vor ajunge la nivelul prețurilor internaționale la gaze până cel târziu în decembrie 2018. Parametrii cheie ai foii de parcurs vor fi incluși în legislația privind gazele naturale ce va fi aprobată prin ordonanță de guvern.

- De asemenea, am constituit o comisie interministerială care să elaboreze (în consultare cu industria petrolului și gazelor) un proiect de pachet ce va conține **măsuri fiscale, de redevențe și de reglementare** pentru sectorul petrol și gaze. Pachetul va acoperi două părți: (a) o suprataxă care să capteze parțial veniturile extraordinare pe care le vor realiza companiile ca urmare a liberalizării prețurilor la gaze, după cum se prevede în foaia de parcurs. Fondurile astfel realizate vor contribui la finanțarea măsurilor de protejare a consumatorilor vulnerabili de impactul pe care îl va avea ajustarea prețurilor; și (b) un nou regim de reglementare și impozitare a sectorului petrol și gaze pentru perioada 2015-2024, ce va fi elaborat, beneficiind de consultanță de specialitate, până la finele anului 2012. În paralel, vom accelera negocierile în derulare pentru Acordul Interguvernamental pentru Gaze Naturale (IGA) cu Rusia și ne vom strădui de asemenea să luăm măsuri pentru diversificarea ofertei de gaze. Vom întreprinde demersurile necesare pentru a ridica restricțiile de export existente, și vom lua măsuri de implementare a fluxurilor inverse la interconectorii de gaze. În final, vom încerca în mod activ să evităm nerespectarea de către parlament a dreptului de veto exprimat de președinte cu privire la interdicția exportului de gaze ce ar putea duce la suspendarea programului, această acțiune contravenind principiilor de bază ale pieței unice UE.
- Suntem determinați să dezvoltăm o **platformă de comercializare a gazelor naturale**. În acest sens, am desemnat operatorul pieței de energie electrică (OPCOM) ca operator și am solicitat OPCOM să realizeze această platformă, astfel încât aceasta să devină funcțională la data de 1 ianuarie 2013. Odată ce platforma va fi funcțională, vom oferi acțiuni OPCOM participanților pe piața electricității și gazelor și poate altor burse europene de energie, în scopul de a asigura o largă participare a participanților pe piață în acționariatul OPCOM ca bază a unei puternice guvernante corporative.
- În ultimele luni a avansat procesul de reziliere sau renegociere a **contractelor bilaterale de energie** ale ÎS încheiate în afara OPCOM. Trei contracte bilaterale au fost reziliate, iar contractele ce nu au putut fi reziliate legal au fost renegociate în sensul majorării prețurilor, scurtării duratei contractelor, reducerii cantităților, și transparentizării și publicării condițiilor și termenilor contractelor. Nouă din zece companii au fost de acord în cursul negocierilor finalizate pe data de 23 aprilie 2012. Am programat încă o rundă de negocieri în luna mai, având în vedere că în data de 25 aprilie 2012 CE a anunțat investigații aprofundate menite să evalueze dacă Hidroelectrică a vândut electricitate la tarife preferențiale încălcând astfel reglementările europene privind ajutorul de stat. Vom informa periodic FMI, CE și BM în legătură cu stadiul renegocierilor. Elementele cheie ale contractelor, printre care prețul mediu, durata și cantitățile vor fi publicate în termen de 30 de zile de la finalizare. Toate noile contracte bilaterale ale ÎS se vor încheia în mod transparent și nediscriminatoriu prin OPCOM (pentru



electricitate) și prin alte proceduri concurențiale (pentru gaze), condițiile contractuale urmând a fi publicate. De îndată ce noua platformă de tranzacționare a gazelor naturale va fi funcțională, toate contractele bilaterale de gaze vor fi tranzacționate prin această platformă.

- Ministerul Administrației și Internelor împreună cu MFP vor asigura aplicarea cu celeritate a Ordonanței de Urgență 69/2011 privind subvențiile pentru încălzirea centralizată (CET-uri). Deși autoritățile locale au permis o oarecare majorare a prețurilor finale de consum în anul 2011, necesarul mare de subvenții se menține, autoritățile locale achitând doar parțial aceste subvenții. Până la acest moment, doar un operator a depus plângere în baza Ordonanței de Urgență, deși condițiile de iarnă grea din primul trimestru al anului 2012 au condus probabil la acumularea altor facturi neplătite către operatorii de energie termică. Vom continua să monitorizăm și să raportăm trimestrial FMI, CE și BM, situația financiară a sistemului de încălzire centralizată și să asigurăm aplicarea cu celeritate a prevederilor ordonanței de urgență.

### *Întreprinderile de stat*

22. Țintele indicative stabilite pentru primul trimestru pentru soldul operațional și arieratele la întreprinderile de stat au fost îndeplinite. Am creat o direcție integral funcțională de control financiar în cadrul MFP, cu scopul de a îmbunătăți monitorizarea rezultatelor financiare și în materie de restructurare ale ÎS. Deși am realizat îmbunătățiri majore la unele companii, progresul general a fost mai lent decât anticipasem și încă mai trebuie adoptate măsuri substanțiale. Planurile de restructurare a ÎS de la nivel central au fost transmise și au fost stabilite ținte cuantificabile pentru aceste ÎS. Vom monitoriza trimestrial performanțele față de aceste ținte. Până la mijlocul lunii iunie 2012 ministerele de resort vor transmite restul planurilor revizuite în conformitate cu instrucțiunile date de echipă referitoare la scopul și conținutul acestor planuri pentru toate entitățile ce au avut peste 20 de angajați și o cifră de afaceri de peste 1 milion RON în anul 2010.

23. Cu o singură excepție notabilă, a vânzării unui pachet de 15% din acțiunile Translectrica în luna martie, programul de privatizare continuă să înregistreze întârzieri semnificative. După selectarea ofertantului câștigător pentru privatizarea integrală a Cuprumin, nu am putut semna un contract de achiziție în timpul prevăzut de lege. Vânzarea acțiunilor Oltchim rămase în proprietatea statului a fost amânată până în luna septembrie a anului 2012 datorită unor probleme tehnice. Rezultatele noastre în ceea ce privește recrutarea consultanților juridici și de tranzacție au fost variate:

- Am angajat consultanții de tranzacție pentru Romgaz (IPO pentru un pachet de acțiuni de 15%), Hidroelectrica (IPO de 10% pentru majorarea de capital), și companiile regionale Electrica Serv, dar încă trebuie să angajăm consultanți de tranzacție și juridici pentru Poșta Română (pachet minoritar).
- Am selectat consultanții juridici pentru privatizarea majoritară a CFR Marfă, dar nu și pentru Nuclearelectrica (IPO de cel puțin 10% prin majorare de capital) și Electrica Furnizare. Vom semna contractul cu consultanții juridici pentru CFR Marfă până la mijlocul lunii mai.

24. Pentru a accelera aceste reforme, am decis ca în anul 2012 să ne concentrăm eforturile pe vânzarea de acțiuni la Hidroelectrica, Nuclearelectrica, Romgaz și Tranzgaz (pentru companiile din portofoliul Ministerului Economiei). Ne propunem acum să organizăm oferte publice pentru Transgaz

până la finele lunii iunie 2012, Romgaz până la mijlocul lunii septembrie 2012, și Hidroelectrică până la mijlocul lunii octombrie 2012 (criteriu de referință structural) și vom urgenta pregătirile pentru vânzarea acțiunilor Nuclearelectrică până la finele anului 2012. Privatizarea Tarom (IPO de 20%) și CFR Marfă (privatizare majoritară) în acest an continuă să reprezinte o prioritate pentru Ministerul Transporturilor.

25. Totodată, ne vom continua eforturile de privatizare a următoarelor companii, având ca scop organizarea de licitații publice până în prima parte a anului 2013: (i) Ne propunem acum o privatizare majoritară a Electrica (inclusiv Electrica Furnizare și cele trei companii de distribuție) și vânzarea restului de acțiuni ale Electrica în companiile de furnizare și distribuție de electricitate deja privatizate; (ii) noul producător de energie Hunedoara, ce va fi creat până în iulie 2012 prin fuzionarea centralelor Paroșeni și Mintia și a celor patru mine viabile ale CNH (privatizare majoritară); (iii) noul producător de energie Oltenia ce va fi creat până la mijlocul lunii mai 2012 prin fuzionarea celor trei complexe energetice Craiova, Rovinari și Turceni (privatizare majoritară); și (iv) Elcen București (privatizare majoritară). Vor continua eforturile și la celelalte companii. Acordăm cea mai mare prioritate privatizării Complexului Energetic Oltenia, datorită volumul mare de investiții de care are nevoie și al rolului critic pe care îl joacă acesta în securitatea energetică a României. Ne vom continua dialogul cu Municipality București pentru a identifica o soluție reciproc acceptabilă pentru companiile strâns legate Elcen București și Radet. Pentru toate companiile privatizate, guvernul va monitoriza îndeaproape implementarea angajamentelor asumate în materie de investiții.

26. Ne continuăm acțiunile de rezolvare a situației financiare a companiei Termoelectrică. Am scos Electrocentrale București, Electrocentrale Mintia, și Electrocentrale Paroșeni din Termoelectrică și le-am plasat în directă coordonare a Ministerului Economiei. Rămân însă alte active valoroase ce trebuie extrase, active pe care intenționăm să le plasăm într-o nouă entitate, Grup Electrocentrale. Partea din companie rămasă va fi plasată în procedură de lichidare voluntară până în prima parte a lunii septembrie. Vom transmite Registrului Comerțului o propunere juridică semnată de Ministrul Economiei de separare de Termoelectrică a CET Brăilă și CET Galați și a acțiunilor deținute la companiile energetice până la mijlocul lunii iunie 2012.

27. Am început implementarea prevederilor legii guvernantei corporatiste generale, lege ce a marcat o ameliorare semnificativă a cadrului de guvernare corporatistă a ÎS din România. Am solicitat și primit oferte pentru o firmă care să asiste în procesul de selectare a echipelor de management privat pentru principalele ÎS ce rămân în proprietatea majoritară a statului. Noile echipe de management și membrii consiliilor de administrație trebuiau selectate/selecțate până la finele lunii aprilie 2012 pentru a-și prelua ulterior mandatele cât de repede permite legea; cu toate acestea, am înregistrat întârzieri majore la majoritatea companiilor, excepție făcând Complexul Energetic Oltenia. La Oltenia, însă, există îngrijorări serioase legate de cât de potriviți sunt candidații selecțate pentru Consiliu. Vom reevalua procesul de la Oltenia și vom utiliza doar firme credibile și independente de recrutare și doar candidații pe deplin calificați vor fi numiți membri ai consiliului. Recunoaștem faptul că dacă s-ar proceda altfel ar fi subminată credibilitatea programului nostru de reformă în fața publicului și în fața potențialilor investitori. Vom numi membrii Consiliului și Directorii Executivi la Oltchim, Hidroelectrică și Electrica Furnizare până la finele lunii iunie; numirile pentru membrii consiliului la Nuclearelectrică, Romgaz și Complexul Energetic Oltenia se vor face până la finele lunii septembrie; iar Directorii Executivi vor fi numiți până cel târziu la finele lunii octombrie 2012; iar numirea





membrilor consiliului și a Directorului Executiv la Tranzgaz se va face până la finele anului 2012. Din rațiuni de transparență toate numirile vor fi publicate. Pentru ÎS din portofoliul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii am demarat un proces corespondent de selectare a membrilor în consiliu pentru CFR Călători și CFR Căi Ferate.

### *Alte reforme structurale*

28. Continuăm implementarea noilor prevederi legislative în domeniul pieței muncii și asistenței sociale. Am îmbunătățit funcționarea pieței muncii prin implementarea noului Cod al Muncii ce a dus deja la o redresare modestă a nivelului de ocupare și la transformarea unui număr mare de acorduri de muncă informale în contracte noi înregistrate. Aproape o treime din aceste contracte sunt contracte cu durată fixă. Vom monitoriza implementarea Codului de Dialog Social și vom continua cooperarea cu Organizația Internațională a Muncii (OIM) pentru a ne asigura ca noul Cod de Dialog Social respectă convențiile de bază ale OIM. Noua Lege a Pensiilor a redus semnificativ numărul pensionărilor anticipate și a pensiilor de invaliditate, iar vârsta de pensionare continuă să crească. Am început redactarea legislației secundare pentru Legea Asistenței Sociale ce a fost aprobată anul trecut pentru raționalizarea și țintirea mai bună a prestațiilor sociale. Suntem determinați să integrăm diferitele categorii de prestații sociale într-o manieră eficientă, inclusiv prin asigurarea protecției familiilor celor mai vulnerabile față de majorările prețurilor la gaze și electricitate programate a avea loc în anii următori.

29. Ne menținem angajamentul de a îmbunătăți intrarea pe piețele de comerț cu amănuntul pentru a menține un mediu concurențial, pentru a încuraja inovarea și a spori eficiența. A existat o întârziere în eliminarea barierelor în calea deschiderii magazinelor mari de comerț cu amănuntul, ce se anticipa inițial a fi realizată până în luna februarie 2012. Acum vom aproba amendamentul legislativ corespunzător prin ordonanță de urgență până la finele lunii mai 2012. Suntem în curs de a realiza, împreună cu Banca Mondială, un Raport privind Respectarea Standardelor și Codurilor (ROSC) pe tema sistemelor de insolvență corporațiilor și a drepturilor creditorilor. Așteptăm raportul de la Banca Mondială în lunile următoare și ulterior primirii acestuia vom redacta un Cod al Insolvenței.

## ROMÂNIA: MEMORANDUM TEHNIC DE ÎNȚELEGERE (MTÎ)

xx iunie 2012

1. Prezentul Memorandum Tehnic de Înțelegere (MTÎ) definește variabilele incluse în criteriile de performanță cantitative și în țintele indicative specificate în Memorandumul de Politici Economice și Financiare (MPEF), premisele principale, metodele care vor fi utilizate pentru evaluarea performanței programului și obligațiile în materie de raportare în vederea asigurării unei monitorizări adecvate a evoluțiilor economico-financiare. Criteriile de performanță cantitative și țintele indicative, și criteriile de performanță structurale pentru 2011 și 2012 sunt prezentate în Tabelele 1 și respectiv 2 ale MPEF.
2. În accepțiunea programului *ratele de schimb* ale leului românesc (RON) față de euro se stabilesc la  $\text{RON } 4,2848 = 1 \text{ €}$ , față de dolarul SUA la  $\text{RON } 3,2045 = 1 \text{ \$}$ , față de yenul japonez la  $\text{RON } 3,9400 = 100 \text{ ¥}$ , și față de lira sterlină la  $\text{RON } 4,9673 = 1 \text{ £}$ , ratele fiind cele postate pe website-ul Băncii Naționale a României (BNR) la data de 31 decembrie 2010. Ratele de schimb față de alte valute, acolo unde sunt aplicabile, vor fi de asemenea acelea postate pe website-ul BNR în data de 31 decembrie 2010.
3. În accepțiunea programului, *bugetul general consolidat* include entitățile *definite în bugetul pe anul 2012*. Acestea sunt: guvernul central (bugetul de stat, trezoreria, entitățile de stat autofinanțate incluse în buget, etc.), autoritățile locale, fondurile de asigurări sociale (pensii, sănătate și șomaj), Compania națională de autostrăzi și drumuri naționale din România și administrația Fondului Proprietatea. Prezenta definiție a bugetului general consolidat include de asemenea orice fonduri noi, sau alte programe speciale bugetare și extrabugetare care ar putea fi create pe parcursul perioadei programului pentru a desfășura operații de natura



fiscală, așa cum se definește în *Manualul FMI pentru Statisticile Financiare Guvernamentale 2001*. Autoritățile vor informa imediat experții FMI cu privire la crearea oricărui astfel de fond sau program nou. După cum se precizează în MPEF [¶3] și ¶11 de mai jos, această definiție va fi extinsă pentru a include și întreprinderile de stat incluse în bugetul general consolidat în cadrul ESA95, după finalizarea evaluării efectuate de către Eurostat și implementarea cu succes a sistemului de monitorizare de către Ministerul Finanțelor Publice.

## **CRITERII DE PERFORMANȚĂ CANTITATIVE, ȚINTE INDICATIVE, BANDA DE CONSULTARE PE INFLAȚIE ȘI CRITERII DE PERFORMANȚĂ PERMANENTE**

### **A. Limita privind Variația Activelor Externe Nete**

4. În accepțiunea programului, Activele Externe Nete (AEN) sunt definite ca AEN ale BNR minus obligațiile Trezoreriei față de Fondul Monetar Internațional.
5. AEN ale BNR sunt definite ca valoarea în euro a activelor externe brute ale BNR (inclusiv rezervele minime obligatorii ale băncilor comerciale menținute la BNR) minus pasivele externe brute ale BNR; și vor fi măsurate pe baza definițiilor operaționale ale BNR și nu a celor contabile. Activele și pasivele externe denominate în non-euro vor fi convertite în euro la ratele de schimb ale programului.
6. Activele externe brute ale BNR se definesc ca incluzând deținerile de DST ale BNR, poziția rezervei țării la FMI, deținerile de numerar, titluri și depozite în străinătate în valute străine convertibile. Se exclud din rezervă: (i) aurul și alte metale prețioase; (ii) activele în valute neconvertibile; (iii) active nelichide; (iv) orice active care sunt angajate, colateralizate sau se află sub o alta obligație, dacă acestora nu le este asociat și un pasiv extern brut; (v) creanțe asupra rezidenților; și (vi) creanțe în valută decurgând din instrumente derivate în monede străine vis-à-vis de moneda națională (cum ar fi futures, forwards, swaps, și options).

7. Pasivele externe brute ale BNR se definesc ca toate pasivele în valute străine față de rezidenți și nerezidenți, inclusiv angajamentele de vânzare de valute străine decurgând din instrumente derivate (cum ar fi futures, forwards, swaps, și options), și tot creditul nerambursat de la FMI, dar excluzând (i) depozitele în valută ale băncilor legate de rezervele minime obligatorii; și (ii) depozitele în valută ale Guvernului la BNR. Prezenta definiție are ca scop aducerea conceptului de pasive externe mai aproape de definiția balanței de plăți, pe care se bazează țintele.

**Limita pentru variația cumulată a activelor externe nete de la începutul anului 2011 și 2012 (în mil. euro) <sup>1/</sup>**

	2010	2011					2012			
	dec.	mar.	iunie	sept.	dec.	dec.	martie	iunie	sept.	dec.
	stoc	realizat	realizat	realizat	realizat	stoc	realizat	CP	CP	indicativ
Variația cumulată a AEN	20.026	119 <sup>2</sup>	1.896	293	-457 <sup>3</sup>	19.569	1.696 <sup>4</sup>	250	250	450
Poziția din Memorandum: Active externe brute	32.432	996	2.793	1.206	464	32.897	1.662	250	-350	-1050

<sup>1</sup> CP = criteriu de performanță; date la finele lunii. Fluxurile sunt cumulative de la începutul aceluiași an calendaristic (ex. cifra din martie 2012 este cumulativă începând din 1 ianuarie 2012). Stocurile anului curent sunt obținute prin adăugarea rulajelor la stocul final al anului precedent.

<sup>2</sup> CP îndeplinit cu o ajustare pentru suma de 300 de milioane de Euro viraj de BM.

<sup>3</sup> CP îndeplinit cu o ajustare pentru emisiunea de obligațiuni denumite în Euro în valoare de 1000 milioane Euro.

<sup>4</sup> CP îndeplinit cu o ajustare în sus de 533 de milioane Euro datorită emisiunii de Euroobligațiuni peste nivelul anticipat a MFP.

8. Țintele AEN vor fi ajustate în sus (în jos) cu întregul quantum al surplusului (deficitului) realizat față de proiecția de bază din plasamentul de obligațiuni externe al MFP. Țintele AEN vor fi de asemenea ajustate (i) în sus (în jos) cu surplusul (deficitul) din tragerile în cadrul programului legate de proiecția de bază (tragerile în program se definesc ca trageri externe de la creditorii oficiali (BM și CE) care sunt utilizabile pentru finanțarea bugetului de stat total și (ii) în sus cu creșterea rezervelor minime obligatorii ale băncilor comerciale menținute la BNR față de finele lui decembrie 2011 (6.037 milioane €), măsurate la ratele de schimb ale programului.

**Tragerile externe din Program – Proiecții de bază (în mil. euro) <sup>1</sup>**



	2011				2012			
	Martie	Iunie	Sep.	Dec.	Martie	Iunie	Sept.	Dec.
Variație cumulată în cadrul programului extern	1.200	1.650	2.050	2.050	0	0	0	0
Variație cumulată în plasamentele externe de obligațiuni ale MFP				1.000	1.150	2.500	2.500	2.500

<sup>1</sup> Fluxurile sunt cumulative de la începutul aceluiași an calendaristic (ex. cifra la martie 2012 este cumulativă din ianuarie 2012)

### B. Mecanismul de Consultare pentru rata inflației la 12 luni

9. Intervalele de consultare trimestriale pentru rata inflației la 12 luni în prețuri de consum (așa cum sunt măsurate de indexul prețurilor de consum (IPC) publicat de Institutul Național de Statistică) sunt specificate mai jos. În cazul în care rata inflației IPC an-la-an se află în afara intervalelor exterioare specificate mai jos, autoritățile vor efectua o consultare cu FMI cu privire la politicile propuse ca răspuns înainte de a solicita alte trageri în cadrul programului. În plus, BNR va avea discuții cu experții FMI în cazul în care rata inflației IPC an-la-an se situează în afara intervalelor interioare specificate pentru finele fiecărui trimestru în tabelul de mai jos.

#### Intervalul de consultare pe inflație

	2010	2011				2012			
	dec.	mar.	iunie	sept.	dec.	martie	iunie	sept.	dec.
	realizat	realizat	realizat	realizat	realizat	realizat	țintă	țintă	indicativ
Interval exterior (limita superioară)						4.1	4.4	5.9	5.2
Interval interior (limita superioară)						3.1	3.4	4.9	4.2
Efectiv/Punct central	7,9	8,0	8,0	3,5	3,1	2,4	2,4	3,9	3,2
Interval interior (limita inferioară)						1.1	1.4	2.9	2.2
Interval exterior (limita inferioară)						0.1	0.4	1.9	1.2

### C. Criteriu de Performanță privind soldul bugetului general consolidat

10. Deficitul bugetar va fi monitorizat trimestrial prin soldul cash al bugetului general consolidat în clasificarea GFS 1986. Autoritățile se vor consulta cu experții FMI cu privire la măsurile de corecție în cazul unor derapaje ale veniturilor și finanțării guvernamentale.

#### Limita cumulată pentru soldul bugetului general consolidat <sup>1</sup>

	(în milioane lei)
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	-33.621
Finele lui martie 2011 (realizat)	-5.254
Finele lui iunie 2011 (realizat)	-11.260
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	-13.685
Finele lui decembrie 2011 (realizat)	-23.837
Finele lui martie 2012 (realizat) <sup>2</sup>	-3.454
Finele lui iunie 2011 (criteriu de performanță)	-7.000
Finele lui septembrie 2012 (criteriu de performanță)	-9.700
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	-14.660

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (ex. cifra din martie 2012 este cumulativă începând din 1 ianuarie 2012).

<sup>2</sup> Ținta pentru T1 2012 este ajustată cu 1450 RON la 4550 RON pentru cheltuieli de capital

11. Începând cu criteriul de performanță de la finele lunii martie 2012, deficitul bugetar va fi măsurat de deasupra liniei utilizându-se datele execuției bugetare. Cheltuielile vor include valoarea lucrărilor executate în cadrul contractelor încheiate în Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii (PNDI).

12. Odată ce sistemul de raportare pentru întreprinderile de stat (ÎS) va fi pe deplin funcțional, ținta de deficit bugetar va fi modificată în conformitate cu definiția extinsă a Bugetului General Consolidat, ce va include următoarele ÎS<sup>1</sup>: Compania de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România SA, Fondul Proprietatea SA, Metrorex SA, Administrația Fluvială Dunărea de Jos, CFR Călători, CN Huilă Petroșani SA, SN a Cărbunelui Ploiești SA, CN Radiocomunicații Constanța, SC Intervenții Feroviare, CFR Infrastructură, SC

<sup>1</sup> Lista ÎS ce vor fi incluse în definiția Bugetului General Consolidat va fi determinată de Eurostat în lunile următoare, incluzând și posibile revizuirii ale ÎS deja incluse.



Termoelectrica SA, Societatea Națională Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu, SC Electricare SA, CN Administrația Canalelor Navigabile Constanța SA , SC CN Romarm SA, SC Șantierul Naval Mangalia SA, Societatea Feroviară de Turism SFT CFR, SC Uzina Mecanică Orăștie, Societatea de Transport Maritim și de Coastă CFR Ferryboat SA, SC Avioane Craiova SA, SC Petromin SA, SC Construcții Aeronautice SA, SC Sanevit 2003 SA, SC Uzina AutoMecanică SA Moreni, SC Terom SA, SN Plafar SA, SC Nicolina SA.

13. Ministerul Finanțelor Publice (MFP) va furniza de asemenea date lunare pentru a măsura deficitul sub linie. Soldul bugetului general consolidat măsurat sub linie va include:

- + (i) finanțarea externă netă, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluare;
- + (ii) variația creditului intern net din sistemul financiar, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluarea depozitelor denominate în valute străine și incluzând ajustări pentru:
  - + (a) fonduri UE primite și necheltuite încă (plăți în avans);
  - + (b) cereri de rambursare ale guvernului din fonduri UE;
  - + (c) obligații ale fondului proprietatea neplătite încă;
- + (iii) variația stocului de titluri de stat emise, net de schimbările de reevaluare;
- + (iv) variații nete ale altor finanțări.

Din care: (a) finanțare temporară pentru proiecte UE

(b) rambursări de la UE pentru proiecte cu finanțare UE

14. Dacă diferența dintre deficitul bugetului general consolidat măsurat deasupra liniei și sub linie este mai mare de 200 de milioane de lei pe fiecare trimestru pe parcursul lui 2011 și 2012, MFP se va consulta cu experții FMI.

15. Criteriul de performanță pentru soldul bugetului general consolidat la finele lunii iunie 2012 (măsurat cumulativ de la începutul anului) va fi ajustat în jos cu valoarea cu care cheltuielile de capital (inclusiv cheltuieli aferente fondurilor UE și planurilor de reducere a arieratelor, dar exclusiv lucrări executate în cadrul contractelor din PNDI) depășesc 15.230 milioane lei, respectiv până la o limită de 1.800 milioane lei. Criteriul de performanță pentru soldul bugetului general consolidat pentru finele lunii iunie 2012 și finele lunii septembrie (măsurat cumulativ de la începutul anului) va fi ajustat în jos cu suma unui

împrumut punte destinat eliminării arieratelor la CFR Infrastructură, în limită de 900 de milioane lei.

**D. Criteriu de performanță limitând emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și întreprinderile publice**

16. Emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și către întreprinderile publice va fi limitată pe parcursul duratei programului. Plafonul este stabilit la 14 miliarde RON dar poate fi ajustat în sus cu până la 9,6 miliarde RON pentru garanții destinate finanțării proiectului Nabucco. Pe parcursul misiunilor de evaluare viitoare vor fi renegociate ținte revizuite pentru a se permite garanții publice rezonabile în contextul privatizării pachetelor majoritare de acțiuni la întreprinderile de stat și al securizării arieratelor interne.

<b>Plafon pentru garanțiile din bugetul general consolidat nou emise de la finele anului 2008 până la:</b>	<b>(în miliarde lei)</b>
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	7,6
Finele lui martie 2011 (realizat)	8,1
Finele lui iunie 2011 (realizat)	6,0
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	5,8
Finele lui decembrie 2011 (realizat)	6,5
Finele lui martie 2012 (realizat)	7,0
Finele lui iunie 2012 (criteriu de performanță)	14,0
Finele lui septembrie 2012 (criteriu de performanță)	14,0
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	14,0

**E. Criteriu de performanță privind stocul de arierate interne al Bugetului de Stat și Sistemului de Asigurări Sociale**

17. Criteriul de performanță stabilit cu privire la stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale (definite în ¶3 mai sus) are în vedere eliminarea lor pe durata programului. Stocul va fi măsurat net de arieratele interguvernamentale, dar guvernul va raporta atât arieratele brute cât și arieratele nete. În caz de necesitate, guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, arierate înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95).





<b>Stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale</b>	<b>(în miliarde lei)</b>
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	0,19
Finele lui martie 2011 (realizat)	0,15
Finele lui iunie 2011 (realizat)	0,11
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	0,10
Finele lui decembrie 2011 (realizat)	0,09
Finele lui martie 2012 (realizat)	0,12
Finele lui iunie 2012 (criteriu de performanță)	0.06
Finele lui septembrie 2012 (criteriu de performanță)	0.04
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	0,02

**F. Criterii de performanță permanente privind neacumularea de arierate externe la nivelul Bugetului General Consolidat**

18. La nivelul Bugetului General Consolidat nu se vor acumula arierate la plățile externe pe durata programului. În accepțiunea acestui criteriu de performanță, un arierat la plată externă va fi definit ca o plată a bugetului general consolidat, care nu a fost efectuată în termen de 7 zile de la data scadenței. Criteriul de performanță se va aplica pe bază permanentă.

**G. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale Bugetului General Consolidat**

19. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat este definită ca incluzând cheltuielile de personal, cheltuielile cu bunurile și serviciile exclusiv fonduri UE (specificate în categoria de împrumuturi externe nerambursabile), subvenții, transferuri către entități publice, pensii (categoria de asistență socială din bugetul asigurărilor sociale), ajutorul de stat și alte cheltuieli din categoria alte transferuri, Fondul de Rezervă și alte cheltuieli clasificate în tabelele de raportare lunară. Cifrele realizate (față de care se va compara ținta) vor include plățile aferente planurilor de reducere a arieratelor.

<b>Variația cumulată a cheltuielilor curente primare ale bugetului general consolidat<sup>1</sup></b>	<b>(în milioane lei)</b>
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	131.938
Finele lui martie 2011 (realizat)	30.670

Finele lui iunie 2011 (realizat)	62.578
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	94.133
Finele lui decembrie 2011 (realizat)	128.317
Finele lui martie 2012 (realizat)	30.910
Finele lui iunie 2012 (indicativ)	64.800
Finele lui septembrie 2012 (indicativ)	99.000
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	133.700

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (ex. cifra din martie 2012 este cumulativă începând cu 1 ianuarie 2012).

### H. Țintă indicativă privind Execuția Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii

20. Se stabilește o țintă indicativă pentru lucrările executate în cadrul programului PNDI.

Plafonul valorii lucrărilor executate în cadrul programului PNDI	(în milioane lei)
Finele lui martie 2012 (indicativ)	200
Finele lui iunie 2011 (indicativ)	400
Finele lui septembrie 2012 (indicativ)	700
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	1.000

### I. Țintă indicativă privind Arieratele la nivelul Bugetelor Locale

21. Ținta indicativă privind stocul de arierate interne la nivelul bugetelor locale are în vedere neacumularea de noi arierate, și reducerea lor pe durata programului. În caz de necesitate, guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, arierate înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95).

Stocul de arierate la nivelul bugetelor locale	(în miliarde lei)
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	0,91
Finele lui martie 2011 (realizat)	0,82
Finele lui iunie 2011 (realizat)	0,81
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	0,82
Finele lui decembrie 2011 (realizat)	0,75



Finele lui martie 2012 (realizat)	0,79
Finele lui iunie 2012 (indicativ)	0,50
Finele lui septembrie 2012 (indicativ)	0,45
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	0,30

### J. Absorbția Fondurilor UE

22. Contribuția din fonduri UE menționată în condiționalitatea MTÎ va fi măsurată luând în calcul cheltuielile eligibile din Fondurile Structurale și de Coeziune (FSC) și din Fondul European Agricol și de Dezvoltare Rurală (FEADR).

### K. Monitorizarea întreprinderilor publice

23. Întreprinderile de stat sunt definite ca fiind toate companiile, institutele de cercetare și regiile autonome în care ponderea cumulată a capitalului public este de peste 50% inclusiv, deținut direct sau indirect de autoritățile locale sau centrale.

24. S-a stabilit o țintă indicativă trimestrială pentru anul 2011 pentru soldul agregat operațional (EBIT – earnings before interest and taxes - câștiguri înainte de dobânzi, impozite și taxe), exclusiv subvenții, acumulat pe an calendaristic, pentru următoarele întreprinderi publice: C.N. Căi Ferate CFR S.A., C.N. de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., C.N. a Huilei S.A., C.N. Poșta Română S.A., Complexul Energetic Turceni S.A., S.C. Filiala de Întreținere și Servicii Energetice "Electrica Serv" - S.A., S.C. Metrorex S.A., S.N. de Transport Feroviar "CFR Marfă" S.A., S.N. Transport "CFR Călători" S.A., C.N. Tarom S.A., SC Electrocentrale București S.A., SC Electrica Furnizare Transilvania Nord S.A., SC Oltchim S.A., SC Termoelectrica S.A., SN a Lignitului Oltenia S.A., S.C. Electrificare CFR S.A., S.C. Intervenții Feroviare S.A., S.C. Telecomunicații C.F.R. S.A. Datele vor fi furnizate împreună cu rezultatele operaționale de către companie. Rezultatele realizateau fost următoarele:

Limita soldului agregat operațional <sup>1/2</sup>	(în miliarde lei)
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	-6,8
Finele lui martie 2011 (realizat)	-0,7

Finele lui iunie 2011 (realizat)	-1,8
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	-2,4
Finele lui decembrie 2011 (ajustat, preliminar)	-2,0

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (ex. cifra din martie 2011 este cumulativă începând din 1 ianuarie 2011).

<sup>2</sup> Cifrele realizate la finele lunii septembrie datele preliminare pentru finele lunii decembrie exclud soldul operațional al S.C. Electrica Furnizare Transilvania Nord S.A.

25. Se stabilește o țintă indicativă trimestrială pentru anul 2012 pentru soldul agregat operațional (EBIT – earnings before interest and taxes - câștiguri înainte de dobânzi, impozite și taxe), exclusiv subvenții, acumulat pe an calendaristic, pentru următoarele întreprinderi publice: C.N. de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., S.C. Metrorex S.A., C.N. Căi Ferate CFR S.A. (including S. C. Intervenții Feroviare S.A.), S.C. Electrificare CFR S.A., S. C. Telecomunicații C.F.R. S.A., S.N. Transport Feroviar de Călători "CFR Călători" S.A., S.N. de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă" S.A., C.N. Tarom S.A., S.C. Oltchim S.A., C.N. a Huilei S.A., S.C. Termoelectrica S.A., S.C. Electrocentrale Deva S.A., S.C. Electrocentrale Paroșeni S.A., S.C. Electrocentrale Galați S.A., S.C. Electrocentrale București S.A., SN a Lignitului Oltenia S.A., S.C. Complexul Energetic Craiova S.A., S.C. Complexul Energetic Rovinari S.A., S.C. Complexul Energetic Turceni S.A., S.C. Hidroelectrică, S.C. Electrica S.A., C.N. Poșta Română S.A. Datele vor fi furnizate împreună cu rezultatele operaționale de către companie. Țintele vor fi următoarele:

<b>Limita soldului agregat operațional<sup>1</sup></b>	(în miliarde lei)
Finele lui martie 2012 (preliminar)	-0,4
Finele lui iunie 2012 (indicativ)	-2,2
Finele lui septembrie 2012 (indicativ)	-2,7
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	-3,2

<sup>1</sup> Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (ex. cifra din martie 2012 este cumulativă începând din 1 ianuarie 2012).

26. În eventualitatea în care una dintre aceste companii este lichidată, sau pachetul său majoritar este privatizat, sau este comasată cu o companie nelistată mai sus, ținta agregată menționată mai sus va fi ajustată cu ținta inițială a soldului operațional pentru acea companie.



În eventualitatea în care una din companiile menționate mai sus este divizată într-o nouă companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. În eventualitatea în care mai multe dintre companiile de mai sus sunt comasate, companiile nou create vor rămâne sub monitorizare.

27. Se stabilește o țintă indicativă trimestrială pentru anul 2011 pentru stocul de arierate al întreprinderilor de stat enumerate la ¶23 de mai sus. Datele vor fi furnizate la nivel de companie. Rezultatele realizate au fost următoarele:

<b>Plafonul stocului de arierate<sup>1</sup></b>	<b>(în miliarde lei)</b>
Finele lui decembrie 2010 (realizat)	17,9
Finele lui martie 2011 (realizat)	19,2
Finele lui iunie 2011 (realizat)	19,7
Finele lui septembrie 2011 (realizat)	18,5
Finele lui decembrie 2011 (ajustat, preliminar)	14,9

<sup>1</sup> Datele din execuție la finele lunii septembrie 2011 și datele preliminară pentru finele lunii decembrie 2011 exclud arieratele companiei S.C. Electrica Furnizare Transilvania Nord S.A.

28. Se stabilește o țintă indicativă trimestrială pentru anul 2012 pentru stocul de arierate al întreprinderilor de stat enumerate la ¶24. Datele vor fi furnizate la nivel de companie. Țintele vor fi următoarele:

<b>Plafonul stocului de arierate</b>	<b>(în miliarde lei)</b>
Finele lui martie 2012 (preliminar)	16,2
Finele lui iunie 2012 (indicativ)	15,0
Finele lui septembrie 2012 (indicativ)	12,5
Finele lui decembrie 2012 (indicativ)	9,0

29. În eventualitatea în care una dintre aceste companii este lichidată, sau pachetul său majoritar este privatizat, sau este comasată cu o companie nelistată mai sus, ținta agregată menționată mai sus va fi ajustată cu ținta inițială de arierate a acelei companie. În eventualitatea în care una din companiile menționate mai sus este divizată într-o nouă companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. În eventualitatea în care mai multe

dintre companiile de mai sus sunt comasate, companiile nou create vor rămâne sub monitorizare.

#### L. Management privat la principalele Întreprinderi de Stat

30. În conformitate cu cele menționate în MPEF ¶26, se vor selecta echipe de management privat cel puțin la următoarele întreprinderi de stat: i) S.N. Nuclearelectrica ii) C.N. Căi Ferate CFR S.A. (inclusiv S. C. Interventii Feroviare S.A.), iii) SN a Lignitului Oltenia S.A./Complexul Energetic Oltenia, iv) S.C. Electrica Furnizare S.A., v) S.C. Hidroelectrică, (vi) S.C. Oltchim S.A., (vii) S.N. Romgaz, și (viii) S.N. Transport Feroviar de Călători "CFR Călători" S.A..

31. Totodată, se are în vedere selectarea de echipe de management privat în cursul anului 2012 pentru următoarele societăți suplimentare: i) S.N. Transgaz, ii) CN Transelectrica, iii) C.N. Adm. Port. Maritim Constanța S.A., (iv) C.N. Poșta Română S.A., (v) C.N. Tarom S.A., (vi) C.N. Romarm aparat central; și vii) S.C. Electrificare CFR S.A..

#### M. Cerințe de raportare

32. Performanța în cadrul programului va fi monitorizată în baza datelor furnizate FMI și CE de BNR și MFP după cum este prezentat în Tabelul de mai jos. Autoritățile vor transmite cu promptitudine experților FMI și CE orice revizuire de date precum și orice alte informații necesare pentru monitorizarea acordului cu FMI și cu CE.

#### România: Furnizarea de date către FMI și CE

Articol	Periodicitate
<b>De furnizat de Ministerul Finanțelor</b>	
Date lunare preliminare privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv întreprinderile publice definite pe baza ESA95	Lunar, pe 25 ale lunii următoare
Date finale trimestriale privind execuția	Trimestrial, pe 25 ale lunii următoare



proiectelor în cadrul Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii

Date finale trimestriale privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv întreprinderile publice definite pe baza ESA95

Deficitul BGC utilizând definiția ESA95

Date preliminare privind finanțarea sub linie pentru BGC

Date finale trimestriale privind finanțarea sub linie pentru BGC

Total sume de plată și arierate totale ale BGC, inclusiv bugete locale

Stocul de arierate externe ale bugetului administrației centrale

Datoria publică și garanții guvernamentale nou emise

Date lunare preliminare privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE

Date finale trimestriale privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE

Date preliminare privind soldul operațional, profiturile, stocul de arierate și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la ¶22

Date finale privind soldul operațional, profiturile, stocul de arierate și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la ¶22

Date privind granturile pentru proiecte UE (rambursări și avansuri), cheltuieli de capital și subvenții acoperite de avansurile UE sau eligibile pentru rambursări UE legate de proiecte sprijinite de UE convenite specific cu UE

Soldul CTS în RON

Trimestrial, date cash, în a 35a zi după termen

Trimestrial, date accrual, în a 55a zi după termen

Trimestrial, cu un decalaj de trei luni

Lunar, cu un decalaj de nu mai mult de 35 zile după termen

Trimestrial, nu mai târziu de 45 zile după termen

Preliminar lunar, în decursul lunii următoare  
Trimestrial, în termen de 55 zile

Zilnic, cu un decalaj de nu mai mult de șapte zile

Lunar, în termen de o lună

Date lunare preliminare în termen de 25 zile

Trimestrial, în termen de 35 zile după termen

Trimestrial, în termen de 30 de zile

Trimestrial, la finele lunii mai pentru anul precedent și finele lunii august pentru primul semestru al anului curent

Lunar, în termen de trei săptămâni de la finele fiecărei luni

Lunar, în termen de două săptămâni de la

Soldul celor două conturi în valută utilizate pentru finanțarea bugetară și pentru răscumpărarea datoriei publice (media și finele perioadei)

Soldul încasărilor din privatizări înregistrate în contul Trezoreriei Statului, detalii despre sume revendicate din aceste încasări și ieșirile nete proiectate

Raportarea progreselor înregistrate în implementarea analizei funcționale a administrației publice din România

finele fiecărei luni

Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni

Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni

Trimestrial, se va transmite cu două săptămâni înaintea fiecărei misiuni pentru fiecare din cele 12 ministere

#### De furnizat de Banca Națională a României

Date AEN, pe componente, atât conform ratei de schimb din program cât și a celei reale

Săptămânal, în fiecare luni după săptămâna de raportare și cu un decalaj de 3 zile lucrătoare în cazul datelor de final de trimestru

Date privind analiza monetară în formatul convenit cu experții FMI

Lunar, în termen de 30 de zile de la finele lunii

Schema plăților contractuale externe ale sectorului bancar scadente în următoarele patru trimestre, dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)

Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni

Schema plăților contractuale externe ale sectorului corporatist scadente în următoarele patru trimestre dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)

Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni

Stocul datoriei externe pe termen scurt ale băncilor și corporațiilor

Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni

Balanța de plăți în formatul FMI utilizat actualmente pentru raportare

Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni

Expunerea (depozite, împrumuturi, împrumuturi subordonate) ale (i) băncilor mamă străine către subsidiarele lor din România; (ii) IFI și (iii) alți creditori către

Lunar, 20 de zile după finele fiecărei luni





bănci din România (în monedă națională și străină).

Indicatori ai stării de sănătate financiară<sup>2</sup>  
Rezerve valutare inclusiv informații privind intervențiile pe piața valutară și swap-urile efectuate de BNR

FMI și CE vor fi imediat informate în cazul unei pierderi bruște de rezerve ce depășește 600 de milioane de Euro, sau dacă stocul de rezerve valutare scade sub plafonul de 23 de miliarde de Euro

Lunar, 15 zile după finele fiecărei luni  
Bi-lunar

Imediat după apariția evenimentului

---

<sup>2</sup> Datele privind solvabilitatea vor fi furnizate trimestrial.

## ANEXĂ

### Măsurile de Îmbunătățire a Rezultatelor ÎS monitorizate

#### C.N. Căi Ferate CFR S.A. (inclusiv S.C. Intervenții Feroviare)

- Obținerea unei ordonanțe de guvern prin care se obține iertarea de penalități aferente arieratelor către Electrica (acțiune prealabilă);
- Asigurarea unui împrumut punte de la Ministerul Finanțelor Publice destinat finanțării eliminării arieratelor către furnizorii privați de electricitate (acțiune prealabilă);
- Prezentarea și trecerea la executarea de măsurilor ce se impun pentru reducerea costurilor și creșterea veniturilor până la mijlocul lunii iunie 2012 pentru a asigura viabilitatea financiară în 2013 și mai departe
- Sign contract with consultant to hire private management and board members by end-June 2012;
- Resubmit merger application, in accordance with recent court ruling, to merge Interventii Feroviare, S.C. Întreprindere Mecanizată and S.C. Sere și Pepiniere into CN. Cai Ferate CFR by end-June 2012;
- Reduce personnel by an additional 11 positions that were originally with Interventii by end-June 2012;
- Continue tendering process for public service obligations and infrastructure maintenance for the remaining 524 line kilometers of extended railway out of prior total of 1,600, bringing network under management of CFR down to 15,500 line kilometers, by end-June 2012;
- Semnarea contractului de consultanță pentru analiza detaliată a rețelei de căi ferate până la finele lunii iunie 2012;
- Implementarea acordului dintre CFR-SA din România și Eurostation din Belgia pentru modernizarea Gării de Nord până la finele lunii iunie 2012;
- Repararea și punerea în circulație a inelului de cale ferată București pentru transportul de pasageri până la finele lunii iulie 2012;
- Obținerea împreună Ministerul Finanțelor Publice a unui împrumut garantat de stat destinat rambursării împrumutului punte acordat pentru plata arieratelor până la finele lunii octombrie 2012;
- Numirea echipei de management privat și a membrilor consiliului de administrație până la finele lunii septembrie 2012;



- Majorarea cu 10% a/a a veniturilor din chirii până la finele lunii decembrie 2012; Continuarea reducerii cheltuielilor de personal și de întreținere și reorganizarea și raționalizarea punctelor de secționare;
- Prezentarea unui scurt raport privind măsurile ce au fost implementate în cursul ultimei luni, principalele constatări ale diferitelor studii și măsurile noi avute în vedere, în decursul primei săptămâni a fiecărei luni.
- Identificarea surselor de finanțare pentru continuarea lucrărilor de construcție la calea ferată Râmnicu Vâlcea-Vâlcele.

#### **S.C. Electrificare CFR S.A.**

- Semnarea contractului de consultanță pentru angajarea de management privat și a membrilor consiliului de administrație până la finele lunii iunie 2012;
- Continuarea programului de restructurare și modernizare, cuprinzând și o reducere a personalului cu încă 45 de posturi până la finele anului 2012 (față de 1 septembrie 2011);
- Asigurarea achiziționării de electricitate prin OPCOM la preluarea activității de furnizare și distribuție pentru energia de tracțiune pentru întregul sistem feroviar.

#### **S.C. Telecomunicații C.F.R. S.A.**

- Elaborarea legislației de creare a noului cadru de furnizare a serviciilor de telecomunicații într-un sistem integrat până la finele anului 2012.

#### **S.N. de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă" S.A.**

- Realizarea unui raport cu argumente pro și contra pentru potențiala fuziune între companiile de întreținere de la Marfă și Călători (Societatea Comercială Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje "C.F.R. IRLU"-S.A și Societatea Comercială de Reparații Locomotive C.F.R. SCRL Brașov S.A.) într-o societate care să fie în proprietatea directă a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, până la mijlocul lunii mai 2012;
- Semnarea contractului de consultanță pentru privatizarea majoritară către un investitor strategic până la mijlocul lunii mai 2012;
- Transmiterea la DG Comp a notificării schemelor de ajutor de stat avute în vedere pentru reducerea arieratelor, în baza testului vânzătorului privat prudent, până la mijlocul lunii iunie 2012;

- Negocierea cu Ministerul Finanțelor Publice, cu Ministerul Afacerilor Interne și cu Ministerul Economiei, scheme de anulare a arieratelor pentru (centrale electrice și Oltchim-Electrica) până la mijlocul lunii iunie 2012;
- Desemnarea consultantului de privatizare pentru privatizarea majoritară către un investitor strategic până la finele lunii aprilie 2012 (anterior a fost criteriu de performanță structural pentru mijlocul lunii februarie 2012);
- Identificarea, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, a posibilelor scheme de compensare pentru datoriile ce trebuie colectate de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate, în vederea reducerii arieratelor la bugetul general consolidat până la finele lunii aprilie 2012;
- Comasarea filialelor până la finele lunii iunie 2012, în funcție de hotărârea judecătorească de aprobare a procedurii / retransmiterea documentației de comasare în cazul în care instanța respinge procedura;
- Casarea și valorificarea a 3000 de vagoane amortizate până la finele lunii august 2012;
- Pre-calificarea ofertanților pentru pachetul majoritar la Marfă până la mijlocul lunii septembrie 2012 și finalizarea privatizării până la finele lunii octombrie 2012;
- Implementarea sistemului integrat de active și remunerare a conducerii până la finele lunii noiembrie 2012;
- Consolidarea continuă a eforturilor de a colecta facturile neîncasate, inclusiv prin notificarea în cadrul contractelor și prin trecerea la măsuri legale împotriva companiilor cu arierate substanțiale.

#### **S.N. Transport Feroviar de Călători “CFR Călători” S.A.**

- Realizarea unui raport cu argumente pro și contra pentru potențiala fuziune a companiilor de întreținere de la Marfă și Călători (Societatea Comercială de Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje “C.F.R. IRLU” – S.A și Societatea Comercială de Reparații Locomotive C.F.R. SCRL Brașov S.A.), într-o societate care să fie în proprietatea directă a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, până la mijlocul lunii aprilie 2012;
- Comasarea filialelor până la finele lunii iunie 2012, în funcție de hotărârea judecătorească de aprobare a procedurii / retransmiterea documentației de comasare în cazul în care instanța respinge procedura;
- Semnarea contractului de consultanță pentru angajarea de management privat și a membrilor consiliului de administrație până la finele lunii iunie 2012;



- Identificarea, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, a posibilităților de acordare a unor compensări în cuantum de 300 milioane lei pentru echilibrarea bugetului pe 2012 până la finele lunii iunie 2012;
- Identificarea, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice și cu Consiliul Concurenței, posibilitățile de finanțare a reînnoirii și reparației materialului rulant vechi până la finele lunii iunie 2012;
- Casarea și valorificarea a 100 vagoane amortizate până la finele lunii decembrie 2012;
- Trecerea la implementarea recomandărilor consultantului angajat să evalueze necesarul de servicii și costurile aferente realizării pachetului social minim până la mijlocul lunii septembrie 2012;
- Identificarea, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, a unei scheme de reducere a arieratelor care posibil în valoare de 300 milioane RON până la finele lunii iunie 2012;
- Pentru 2012, după preluarea filialelor, numărul de angajați nu ar trebui să depășească la nivelul anului 2011.
- Numirea echipei de management privat și a membrilor consiliului de administrație până la finele lunii septembrie 2012;
- În 2012, după preluarea filialelor, personalul total nu va depăși nivelul din anul 2011;
- Majorarea cu 6% a veniturilor pe anul 2012 față de anul 2011, din activități asociate transportului feroviar de pasageri, în mod special prin închirierea tuturor spațiilor de publicitate disponibile;
- Implementarea unui plan pilot de înlocuire a trenurilor REGIO în structura clasică (locomotive și vagoane) prin închirierea de EMU/DMU până la finele anului 2012.

#### **S.C. Metrorex S.A.**

- Adoptarea unor noi grafice de circulație care să alinieze capacitatea de transport la cererea pieței, până la finele lunii iunie 2012;
- Majorarea veniturilor prin introducerea în circulație a 16 noi trenuri de la începutul anului 2013;
- Analizarea posibilității de sporire a traficului în conjuncție cu stabilirea unei structuri de tarife unificate cu agenția de transport terestru;
- Includerea S.C. Metrorex S.A. pe lista potențialilor beneficiari ai POS – Transporturi 2014-2020, pentru a putea utiliza Fonduri Structurale Europene.

#### **C.N. de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A.**

- Finalizarea și implementarea celor 2 standarde de management și control intern rămase până la finele lunii iunie 2012;

- Majorarea veniturilor prin extinderea sistemului informatic pentru taxa de drum; contractul pentru instalarea a 63 de noi puncte fixe de control:
  - Semnarea contractului până la finele lunii iunie 2012;
  - Asigurarea funcționalității a 50% din punctele fixe de control până la finele lunii decembrie 2012;
  - Finalizarea și preluarea sistemului informatic până la finele lunii martie 2013.
- Cuantificarea pierderii de venituri datorate întârzierii în implementarea de puncte fixe de control și identificarea măsurilor compensatorii pe parte de venituri sau cheltuieli.

#### **C.N. Tarom S.A.**

- Relivrarea celei de-a treia aeronave Boeing B 737-800 închiriate (sau reducerea chiriei la nivelul prețurilor de pe piață) până la finele lunii iunie 2012;
- Urmărirea veniturilor și cheltuielilor aferente operării aeronavei în eventualitatea în care tribunalul din Londra decide că aeronava nu poate fi relivrată și furnizarea unui raport privind impactul aeronavei asupra rezultatelor financiare ale flotei;
- Finalizarea amendamentului la contractul cu consultantul, dacă este posibil în limitele prevederilor legale în vigoare, pentru a include evaluarea mai aprofundată a unui program de restructurare (măsuri privind rutele și structura flotei și proiectul organizațional), și, în baza raportului consultantului, identificarea de măsuri care să fie propuse în Anexa la Memorandum până la mijlocul lunii iunie 2012;
- Publicarea prospectului de privatizare a unui pachet de cel puțin 20% prin IPO până la finele lunii iunie 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele lunii iulie 2012;
- Numirea echipei de management privat și a membrilor consiliului de administrație imediat după finalizarea privatizării.
- Reducerea costurilor (ex. prin renegocierea contractelor, prin reducerea voluntară a personalului, prin întreruperea liniilor și zborurilor selectate, prin renegocierea contractului de leasing de personal navigant, prin extinderea programului de economisire la consumul de petrol).
- Majorarea veniturilor (ex. prin strategii alternative de vânzări și prin optimizarea politicilor de prețuri, elaborarea de strategii pentru linii adiționale către Europa de Est în cooperare cu partenerii de la Skyteam, reluarea vânzărilor la la bordul navelor și a produselor marca Tarom).

#### **C.N. Poșta Română S.A.**



- Angajarea consultantului juridic și de tranzacție pentru majorarea de capital cu cel puțin 20% până la finele lunii iunie 2012;
- Reducerea numărului de angajați cu cel puțin 300 până la finele lunii august 2012;
- Publicarea prospectului pentru majorarea de capital cu investitor strategic până la finele lunii august 2012;
- Finalizarea majorării de capital până la finele lunii septembrie 2012.
- Numirea echipei de management privat și a membrilor consiliului de administrație imediat după majorarea de capital în strânsă cooperare cu noul acționar.

#### **S.C. Oltchim S.A.**

- Aprobarea majorării capitalului subscris până la mijlocul lunii iunie 2012;
- Selectarea noii echipe de management și a membrilor consiliilor de administrație până la finele lunii iunie 2012;
- Publicarea prospectului de privatizare până la finele lunii iulie 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele lunii septembrie 2012;
- Nici Oltchim și nici guvernul nu vor achiziționa Arpechim înainte de privatizare.

#### **C.N. a Huilei S.A**

- Achitarea creditelor aferente minelor neviabile, condiționată de primirea ajutorului de stat, până la finele lunii mai 2012;
- Crearea unei companii independente pentru minele neviabile până la finele lunii iunie 2012;
- Comasarea minelor viabile cu Electrocentrale Deva și Electrocentrale Paroșeni pentru crearea complexului Hunedoara până la finele lunii iulie 2012;
- Demararea procesului de lichidare a CNH până la finele lunii septembrie 2012.

#### **S.C. Termoelectrica S.A., inclusiv filialele S.C. Electrocentrale Paroșeni S.A. și S.C. Electrocentrale Deva S.A. și S.C. Electrocentrale Galați S.A.**

- Depunerea la Registrul Comerțului a unei propuneri juridice semnate de Ministru pentru separarea CET Brăilă și Galați și a acțiunilor deținute în companiile energetice de Termoelectrica până la mijlocul lunii iunie 2012;
- Semnarea contractului cu consultantul pentru angajarea Directorului Executiv la Electrocentrale Galați până la mijlocul lunii iunie 2012;

- Comasarea Electrocentrale Deva și Electrocentrale Paroșeni cu minel viabile din cadrul CNH pentru crearea complexului Hunedoara până la finele lunii iulie 2012;
- Plasarea părții rămase din Termoelectrica în lichidare voluntară la începutul lunii septembrie 2012;
- Desemnarea consultantului juridic pentru privatizarea majoritară a noii companii energetice Hunedoara până la finele lunii august 2012; desemnarea consultantului de tranzacție pentru privatizarea majoritară până la finele lunii octombrie 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele anului 2012/începutul anului 2013.

#### **S.C. Electrocentrale București S.A.**

- Explorarea în continuare a diverselor strategii de eliminare a plăților restante dintre Elcen București și Radet București și Radet Constanța, împreună cu Ministerul Economiei și municipalitățile București și Constanța, chiar dacă acest lucru ar putea implica o renunțarea totală la penalități până la finele lunii iulie 2012;
- Desemnarea consultantului de tranzacție până la finele lunii septembrie 2012;
- Publicarea prospectului până la finele lunii noiembrie 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele anului 2012/începutul anului 2013.

#### **SNa Lignitului Oltenia S.A. și S.C. Complexul Energetic Turceni S.A., S.C. Complexul Energetic Craiova S.A. și S.C. Complexul Energetic Rovinari S.A.**

- Semnarea contractului cu consultantul pentru angajarea echipei de management privat în cadrul nou creatului Complex Energetic Oltenia până la mijlocul lunii mai 2012;
- Crearea noului producător de energie prin fuziunea SNLO cu cele trei complexe energetice de la Craiova, Rovinari și Turceni și publicarea fuziunii în Monitorul Oficial până la mijlocul lunii mai 2012;
- Selectarea noilor membri ai consiliului de administrație până la finele lunii septembrie 2012 și a noii echipe de conducere până la finele lunii octombrie 2012;
- Desemnarea consultantului juridic pentru privatizarea majoritară a companiei nou create prin ofertă publică (IPO) sau către un investitor strategic până la finele lunii septembrie 2012;
- Desemnarea consultantului de tranzacție până în toamna nului 2012;
- Publicarea prospectului de privatizare până spre sfârșitul anului 2012, în vederea finalizării ofertei de privatizare până la finele anului 2012 sau puțin timp după această dată;





- Reducerea continuă a operațiunilor în subteran desfășurate de SNLO în scopul încetării acestora până la finele lunii martie 2013.

#### **S.C. Hidroelectrică S.A.**

- Renegocierea contractelor bilaterale la condițiile de piață, ca urmare a anunțului făcut de CE cu privire la investigarea contractelor, până la finele lunii mai 2012. Dacă nu se poate ajunge la finalizare, anularea contractelor acolo unde legea permite acest lucru;
- Selectarea noii echipe de management privat și a membrilor consiliului de administrație până la finele lunii iunie 2012;
- Publicarea prospectului până la finele lunii iunie 2012; în vederea finalizării IPO până la mijlocul lunii octombrie 2012.

#### **S.C. Electrică S.A. inclusiv filialele**

- Păstrarea celor 3 filiale de distribuție rămase în companii separate, deoarece comasarea lor ar conduce la restricții în ceea ce privește concurența;
- Selectarea noii echipe de conducere și a membrilor consiliului la Electrică Furnizare până la finele lunii iunie 2012;
- Desemnarea băncii de investiții pentru privatizarea celor cinci companii regionale de servicii până la mijlocul lunii iunie 2012;
- Publicarea prospectului de privatizare a celor cinci companii regionale de servicii până la mijlocul lunii august 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele lunii octombrie 2012;
- Vânzarea acțiunilor în companiile de distribuție și furnizare de electricitate deja privatizate conform strategiei Electrică;
- Desemnarea consultantului juridic și al consultantilor de tranzacție pentru vânzarea majoritară a părților rămase în proprietatea statului din Electrică (inclusiv Electrică Furnizare și cele trei companii de distribuție) până la finele lunii octombrie 2012, în vederea finalizării privatizării până la finele anului 2012/ începutul anului 2013;
- Depunerea documentației de lichidare a tuturor companiilor Electrică-Serv pentru care privatizarea nu a dat rezultate imediat după această dată;
- Reducerea personalului de la Electrică în paralel cu privatizarea filialelor și a activității proprii de furnizare.

**MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE**

**ÎNTRE**

**COMISIA EUROPEANĂ**

**ȘI**

**ROMÂNIA**

Versiune: 7 mai 2012; 00h05



**Prezentul memorandum de înțelegere suplimentar actualizează Criteriile Specifice de Politică Economică cuprinse în memorandumul inițial de înțelegere semnat în luna iunie 2011, cu amendamentele din memorandumul suplimentar de înțelegere semnat pe data de 27 decembrie 2011.**

Memorandumul de înțelegere poate fi amendat în urma acordului reciproc al părților sub forma unei Actualizări. Actualizarea va intra în vigoare după parcurgerea procedurilor interne prevăzute de legile române.

Incheiat la București, pe data de xx iunie 2012 și la Bruxelles pe data de xx iunie 2012 în cinci exemplare originale în limba engleză.

**ROMÂNIA**  
Reprezentată de

*[semnat]*

*Victor Ponta*  
Prim Ministru

*[semnat]*

*Florin Georgescu*  
Ministrul Finanțelor Publice

*[semnat]*

*Mugur Isarescu*  
Guvernator al Băncii Naționale a României

**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
Reprezentată de  
COMISIA EUROPEANĂ

*Olli Rehn*  
Membru al Comisiei Europene

**ROMÂNIA**  
**MEMORANDUM DE ÎNȚELEGERE**  
**PRIVIND**

**CONDIȚIONALITĂȚILE SPECIFICE DE POLITICĂ ECONOMICĂ**

*(AL DOILEA MEMORANDUM SUPLIMENTAR)*

xx iunie 2011

Ținând seama de Decizia Consiliului (UE) nr. 2011/289/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență reciprocă României, această primă actualizare a Memorandumului de Înțelegere privind Condiționalitățile de Politică Economică (MÎ) prezintă în detaliu condițiile generale de politică economică cuprinse în Decizia de Implementare a Consiliului (UE) nr.2011/288/EU din data de 12 mai 2011 prin care se acordă asistență financiară de tip preventiv pe termen mediu României.

Acest al doilea Memorandum Suplimentar de Înțelegere actualizează criteriile specifice de politică economică cuprinse în anexa 1 a Memorandumului de Înțelegere inițial, amendat prin primul Memorandum suplimentar din data de 27 decembrie 2011.<sup>1</sup>

Pe durata programului de asistență financiară al UE/FMI, autoritățile române vor adopta toate măsurile care se impun pentru a asigura implementarea cu succes a programului. În mod special, acestea se angajează să:

- Se consulte cu Comisia Europeană și cu FMI privind adoptarea unor politici ce nu sunt incluse în acest Memorandum dar ar putea avea un impact substanțial asupra îndeplinirii obiectivelor programului.

Pentru a facilita monitorizarea programului, autorităților vor furniza Comisiei Europene și FMI:

- Toate informațiile necesare pentru a monitoriza progresele înregistrate pe parcursul implementării programului și pentru a urmări situația economică și financiară.

---

<sup>1</sup> "Memorandumul de Înțelegere între Uniunea Europeană și România" a fost semnat pe data de 29 iunie 2011.

## **Anexa 1: Criterii Specifice de Politică Economică**

### ***A: Consolidare fiscală***

#### **Nr. Măsuri**

- 1 Înregistrarea de progrese din punct de vedere al consolidării fiscale în vederea atingerii unui deficit de sub 3% din PIB în 2012 în termeni ESA.
- 2 În actualizarea 2012-2015 a Strategiei Fiscale pe Termen Mediu asigurarea finanțării necesare pentru reducerea treptată a întârzierilor la plată în sectorul sănătate de la 210 zile la [60] de zile, conform prevederilor Articolului 4(4) din Directiva UE privind întârzierea la plată (Directiva 2011/7/UE).
- 3 Înregistrarea de noi progrese în reducerea arieratelor la plată ale guvernului, atât la nivelul autorităților centrale, cât și la nivelul autorităților locale, după cum este specificat prin țintele cantitative ale programului.
- 4 Introducerea unui sistem îmbunătățit de raportare pentru Întreprinderile de Stat care sunt incluse în definiția ESA a bugetului general consolidat. Sistemul va trebui să impună acestor companii raportarea tuturor datelor necesare pentru calculul impactului probabil asupra deficitului bugetului general consolidat. Datele vor fi raportate lunar și în termeni de numerar; și vor include, printre altele, o monitorizare lunară a arieratelor, subvențiilor și transferurilor, și a pierderilor.
- 5 Prevenirea acumulării de noi arierate și pierderi pentru companiile care au fost reclasificate de către Eurostat ca făcând parte din bugetul general consolidat.
- 6 Continuarea monitorizării cheltuielilor cu salariile în sectorul public, și întreprinderea în timp util a acțiunilor necesare, în cazul în care Ministerul Finanțelor Publice (MFP) sau experții Comisiei estimează că aceste cheltuieli vor depăși limitele relevante stabilite în Strategia Fiscală pe Termen Mediu. Cheltuielile cu salariile în sectorul public vor rămâne sustenabile în perioada 2012-2014.
- 7 Aprobarea, până la mijlocul lunii iunie 2012, a legislației prin care se modifică sistemul de coplată a serviciilor medicale, în cooperare cu Banca Mondială.
- 8 În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, plafonul garanțiilor de stat definit în Strategia Fiscală pe Termen Mediu va fi temporar ajustat în consecință. În cazul solicitării de executare a acestei garanții sau a oricăror alte garanții, vor fi adoptate măsuri compensatorii – în măsura în care tratamentul ESA al acestor executări ale garanțiilor impune acest lucru – pentru menținerea deficitului fiscal în țintele (ESA) stabilite.

## ***B: Guvernanța fiscală și reforma structurală în domeniul fiscal***

### **Nr. Măsuri**

- 9 MFP va primi informațiile privind bugetele spitalelor de la Ministerul Sănătății în mod operativ. MFP va verifica dacă valorile agregate ale bugetelor spitalelor corespund cheltuielilor planificate prin bugetul general consolidat și, în caz de necesitate, va adopta în cooperare cu Ministerul Sănătății măsurile necesare pentru a evita reacumularea de arierate la plată ca rezultat al unor angajamente de cheltuieli bazate pe venituri supraestimate.
- 10 Îmbunătățirea procesului de elaborare a bugetelor de investiții de capital prin stabilirea unei liste de proiecte prioritare de investiții pentru care să se asigure finanțarea în următorii 3-5 ani. Lista de proiecte prioritare se va baza pe studii de fezabilitate detaliate și va ține seama de criterii precum analiza cost-beneficiu, ponderea estimată a finalizării, modul în care a fost administrată implementarea proiectului de către minister până la momentul respectiv, corespondența dintre acestea și prioritățile strategice ale guvernului, precum și de analize elaborate de unitatea de monitorizare a investițiilor de capital din cadrul MFP. Îmbunătățirea monitorizării și evaluării proiectelor de investiții la nivelul autorităților centrale, în special, prin perfecționarea bazei de date privind investițiile de capital gestionată de MFP, care va conține și informații privind stadiul proiectelor, cum ar fi întârzierile în implementare sau depășirile de costuri. Dezvoltarea bazei de date va respecta același calendar ca și cel al proiectului IT implementat cu asistența FMI privind integrarea sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei din MFP. Continuarea îmbunătățirii experienței la nivelul unității de monitorizare a investițiilor publice din cadrul MFP. Pe mai departe, unitatea de monitorizare a investițiilor publice din MFP va transmite guvernului rapoarte trimestriale privind stadiul proiectelor de investiții în derulare și al proiectelor programate. Guvernul va discuta aceste rapoarte și, dacă este cazul, va întreprinde acțiuni operative pentru a elimina potențialele derapaje fiscale sau orice alte probleme legate de execuția bugetului.
- 11 Reorientarea cheltuielilor publice de capital în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE; asigurarea faptului că ponderea (% din PIB) cheltuielilor de capital ce corespund investițiilor cofinanțate din fonduri UE, inclusiv din împrumuturi externe, se va situa în 2012 în jurul valorii de 4,0% din PIB, și că aceasta se va menține ulterior peste ponderea investițiilor ce nu beneficiază de cofinanțare, în concordanță cu strategia fiscală pe termen mediu; și asigurarea congruenței cu prioritățile UE.
- 12 Întărirea capacităților și expertizei statistice ale Institutului Național de Statistică din România (INSSE) în domeniul Statisticilor privind Finanțele Guvernamentale (SFG). INSSE va transmite semestrial rapoarte privind progresele înregistrate.



**Nr. Măsuri**

- 13 Transmiterea către Serviciile Comisiei a celui de-al doilea raport privind implementarea de metode convenționale pentru soluționarea fraudei TVA până în iunie 2012 și a celui de-al treilea raport până în decembrie 2012.

**Managementul datoriei**

- 14 Analiza (și, în acest context, agrearea împreună cu personalul Comisiei), actualizarea și publicarea anuală a strategiei de management al datoriei, i.e. în contextul prezentului program până în trimestrul doi al anului 2012 și până la finele lunii decembrie 2012.

***C: Reglementarea și supravegherea sistemului financiar***

**Nr. Măsuri**

- 15 Pe baza Memorandumului de Înțelegere dintre BNR și Fondul de Garantare a Depozitelor (FGD), cele două instituții vor conveni până la finele lunii mai 2012 setul de informații financiare relevante precum și aranjamentele interne necesare pentru a transmite aceste informații FGD.
- 16 Pentru a promova dezvoltarea pieței activelor cu probleme și a atenua riscurile asociate deteriorării continue a calității activelor, autoritățile se vor asigura până la finele lunii iunie că regimul fiscal aplicabil creanțelor bancare vândute de către bănci companiilor recuperare a activelor înmatriculate în România este unul neutru.
17. Adoptarea amendamentelor necesare la Legea 503/2004 privind falimentul companiilor de asigurări pentru a asigura, printre altele: (i) corelarea cu Legea 32/2000 privind companiile de asigurări și supravegherea asigurărilor cu amendamentele ulterioare, și cu legea generală privind insolvența; (ii) extinderea sferei de aplicare a acestei legi și la companiile de re-asigurări; (iii) introducerea de prevederi privind dizolvarea și lichidarea voluntară. Autoritățile vor asigura promulgarea legii prin care se amendează Legea 505/2004 până la finele lunii octombrie 2012.
- 18 Pentru a continua să asigure stabilitatea financiară, BNR va urmări ca orice proces viitor de consolidare în sectorul bancar va avea ca rezultat apariția unor instituții de credit bine capitalizate, susținute de o bază solidă de acționari din mediul privat.
- 19 Pe baza datelor disponibile, BNR va realiza o analiză a experienței existente în aplicarea filtrelor prudențiale provizioanelor pentru pierderile din împrumuturi, solvabilitate și rezerve, precum și a propunerilor de aranjamente permanente (inclusiv posibilele ajustări) ce se vor aplica în anul 2013. Acestea vor fi transmise echipelor FMI și CE și oferite spre consultare comunității bancare până cel târziu la finele lunii iulie 2012. Pentru a-și dezvolta capacitatea de a supraveghea în mod eficient sectorul bancar, BNR va continua să își îmbogățească experiența în IFRS, inclusiv prin consultări cu

**Nr. Măsuri**

experți internaționali.

- 20 Pentru a evita rostogolirea portofoliilor de credite (politica de evergreening), acordând în același timp băncilor o oarecare flexibilitate în restructurarea împrumuturilor, BNR va continua să supravegheze îndeaproape practicile bancare pentru a se asigura că provizionarea pentru pierderilor din împrumuturi și evaluarea riscului de credit al împrumuturilor restructurate continuă să se mențină prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale.
- 21 Autoritățile vor amenda, până la finele lunii octombrie 2012, Ordonanța de Guvern nr. 10/2004 privind lichidarea instituțiilor de credit pentru a asigura astfel că tratamentul debitorilor subordonate în masa creditorilor este determinat de termenii contractuali și nu de plafoane referitoare la participarea la capitalul instituțiilor de credit.
- 22 Imediat ce există date suficiente, BNR va evalua, până la finele lunii octombrie 2012 cel târziu, impactul măsurilor referitoare la acordarea de împrumuturi în valută populației introduse de curând și va comunica cele constatate echipelor FMI și CE.
- 23 Deoarece păstrarea disciplinei în domeniul creditării și evitarea hazardului moral în rândul debitorilor contribuie în mod semnificativ la îmbunătățirea stabilității financiare, ne vom abține în continuare de la adoptarea unor inițiative legislative (cum ar fi proiectul de lege privind insolvența persoanelor fizice sau propuneri privind legea de colectare a debitorilor), care ar putea afecta negativ disciplina în domeniul creditării.

***D: Reforme structurale***

**Nr. Măsuri**

- 24 Implementarea Planurilor de Acțiune adoptate ca răspuns la constatările analizelor funcționale. Raport trimestrial de progres.
- 25 Modernizarea și raționalizarea relațiilor dintre diferitele niveluri ale administrației și dintre administrație și cetățeni și companii, printr-o mai mare utilizare a schimbului electronic de date și a interfețelor online.

**Piețele de produse**

- 26 Notificarea legilor relevante pentru transpunerea Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC (parte din cel de-al 3<sup>lea</sup> Pachet pe Energie) privind piețele energiei electrice și gazelor cât se poate de repede. Legile trebuie să asigure o transpunere integrală și corectă a Directivelor 2009/72/EC și 2009/73/EC și trebuie să reflecte, printre altele,





## Nr. Măsuri

angajamentele asumate de România prin MÎ. Legile vor include calendarul final pentru dereglementarea prețurilor la electricitate și gaze, dereglementare ce ar trebui realizată cât se poate de repede, dar cel târziu până la finele anului 2013 (pentru consumatorii industriali) și până la finele anului 2017 (pentru consumatorii casnici) la electricitate și la gaze până în 2014 (consumatori industriali) și finele anului 2017 (consumatori casnici), iar la gaze de îndată ce prețul gazelor din producția internă ajunge la prețul mediu european al gazelor, dar cel târziu până în 2014, cu condiția ca între prețul mediu european și prețul de import să nu rămână o diferență mare (ce ar putea pune în pericol stabilitatea pieței), caz în care ajustarea va continua până la finele anului 2015 (consumatorii industriali) și finele anului 2018 (consumatorii casnici).

- 27 Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la electricitate: În conformitate cu foaia de parcurs pentru electricitate, aprobată în martie 2012 prin Memorandum de Guvern, implementarea acțiunilor până la termenele stabilite și transmiterea de rapoarte de progres trimestriale începând de la 1 octombrie 2012. Publicarea foii de parcurs adoptate pentru electricitate anterior datei de 1 iunie 2012.

Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la gaze : Adoptarea unei foi de parcurs detaliate a procesului de eliminare treptată a prețurilor reglementate la gaze pentru consumatorii industriali și casnici printr-un memorandum guvernamental până la mijlocul lunii iunie 2012. Proiectul de foaie de parcurs va fi agreat între ANRE, guvernul României, Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, înainte de a fi adoptat de guvernul român. Foaia de parcurs trebuie să precizeze: i) calendarul final al dereglementării ce ar trebui să înceapă la 1 decembrie 2012 pentru consumatorii industriali și la 1 iulie 2013 pentru consumatorii casnici și ar trebui realizată până la termenele prevăzute în paragraful 26 ; ii) principalii pași intermediari ai procesului de dereglementare, ce trebuie să aibă la bază o metodă clară și transparentă de majorare treptată a tarifelor, într-o manieră în general liniară prin care să se asigure că pe perioada eliminării treptate prețurile de piață și tarifele reglementate nu vor fi foarte divergente, metodele de evitare a subvențiilor încrucișate între segmentele de consumatori, precum și criterii clare și transparente pentru consumatori pentru care acestea se vor elimina treptat ; și iii) un cadru de reglementare adecvat care să conțină mecanisme care să asigure concurența pe piața gazelor naturale, prin implicarea Consiliului Concurenței și prin asigurarea dezvoltării unei platforme de tranzacționare, mai ales pentru contractele de gaze, un astfel de loc neexistând în prezent. Publicarea foii de parcurs adoptate pentru gaze până la data de 30 iunie 2012.

- 28 Definierea explicită a consumatorilor vulnerabili în legile privind electricitatea și gazele, și elaborarea de către MFP și Ministerul Muncii a mecanismelor de protecție a acestora.
- 29 Eliminarea barierelor legislative, de reglementare și fizice impuse comerțului trans-frontalier cu energie electrică și gaze: i) eliminarea barierelor legislative și de reglementare impuse exportului de gaze, cât se poate de repede; ii) prezentarea unei foi de parcurs pentru fluxurile bi-direcționale de gaze la granița cu Ungaria, până la finele

**Nr. Măsuri**

- lunii iunie 2012; iii) îmbunătățirea licitațiilor coordonate la granițele cu Ungaria și Bulgaria și stabilirea unei piețe intraday (cu decontarea în decursul aceleiași zi) pentru energia electrică până la finele lunii august 2012; și iv) adoptarea de către guvern a tuturor acțiunilor ce se impun pentru a se asigura crearea unui flux bi-direcțional de gaze la granița cu Ungaria până la finele anului 2012.
- 30 Asigurarea unei separări efective a rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor și funcționarea acestora într-un mod transparent și nediscriminator; i) finalizarea negocierilor cu Federația Rusă în vederea modificării vechilor acorduri interguvernamentale referitoare la conductele de „tranzit al gazelor” pe teritoriul României, cât se poate de curând; ii) asigurarea separării totale și certificate a rețelelor de transmisie de energie electrică și gaze cât se poate de repede, dar nu mai târziu de finele anului 2012.
- 31 Instituirea cadrului legal prin transpunerea corectă a Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC, care să asigure funcționarea în mod independent și eficient a autorității de reglementare în domeniul energiei, și dotarea acesteia cu mijloacele necesare îndeplinirii atribuțiilor și responsabilităților sale, conform prevederilor celui de-al treilea pachet privind sectorul energetic.
- 32 Reforma căilor ferate - Infrastructură: i) identificarea și închiderea sau închirierea segmentelor de cale ferată cu cel mai mic grad de recuperare a costurilor; ii) asigurarea că legea, și în mod special Hotărârea de Guvern privind contractele multianuale (a) lasă în sarcina administratorului infrastructurii determinarea sau adoptarea tarifele de utilizare a infrastructurii, și că autoritatea de reglementare dispune de competențe suficiente pentru a solicita date și a lua decizii independente privind tarifele de utilizare a infrastructurii; (b) stabilește sursele de finanțare pe baze anuale, pentru toată durata contractului, și coincide cu planul de afaceri al CFR; și (c) asigură că în contract sunt cuprinse suficiente stimulente pentru ca managerul sistemului de infrastructură să reducă tarifele și costurile pe unitate de măsură. Dacă este necesar, se va amenda Hotărârea în acest sens; iii) elaborarea de către CFR Infrastructură a unui plan de afaceri realist ținând cont de cerințele UE.
- 33 Reforma căilor ferate – Transportul de pasageri: i) transmiterea până în decembrie 2012 a unui studiu comandat de guvern privind promovarea licitării competitive a contractelor de servicii publice; și ii) încurajarea CFR Călători în vederea implementării unor scheme de performanță în cooperare cu CFR Infrastructură, în conformitate cu legislația UE, respectiv să modifice schemele de tarifare, aducându-le în concordanță cu responsabilitățile aferente întreruperii serviciilor.
- 34 Reforma căilor ferate – Transportul de marfă: încurajarea CFR Marfă în vederea implementării unor scheme de performanță în conformitate cu legislația UE.
- 35 Parteneriate Public Privat: Autoritățile implicate în supravegherea PPP-urilor (ANRMAP și UCPPP) se angajează să raporteze împreună până în luna decembrie 2012 cum funcționează relațiile lor de lucru (inclusiv fluxurile de informații și accesul la



**Nr. Măsuri**

documentele relevante pentru ambele autorități).

- 36 **Înființarea unui Punct Unic de Contact (PUC) operațional prevăzut în Directiva Europeană privind Serviciile, care să ajute mediul de afaceri în parcurgerea tuturor formalităților administrative pentru înființarea unei companii în România sau pentru prestarea de servicii trans-frontaliere. PUC va oferi toate informațiile privind condițiile și obligațiile în vigoare pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva privind serviciile, atât pentru înființarea, cât și pentru prestarea temporară de servicii trans-frontaliere, precum și pentru parcurgerea online a procedurilor administrative relevante (de exemplu, obținerea autorizațiilor, depunerea declarațiilor, etc.).**

Până la finele lunii iunie 2012, vor fi întreprinse următoarele acțiuni: i) desemnarea unei autorități care să răspundă de coordonarea înființării PUC, monitorizarea funcționării PUC și raportarea progreselor înregistrare la Comisie; ii) acordarea prerogativelor, competențelor și resurselor necesare acestei autorități și stabilirea obligațiilor complementare ce revin tuturor autorităților competente, pentru a asigura cooperarea acestora la îndeplinirea acestui proiect.

Până la finele lunii august 2012, autoritatea desemnată va: i) comunica Comisiei Europene un plan de activitate și un calendar de implementare a PUC; și ii) transmite o listă de sectoare prioritare și de proceduri orizontale care să fie acoperite în prima etapă de procedurile din cadrul PUC.

Până în luna octombrie 2012, PUC: i) va pune la dispoziție online informațiile privind procedurile administrative acoperite de Directiva Servicii; și ii) va pune la dispoziție parcurgerea online a procedurilor relevante pentru sectoarele prioritare și pentru aspectele orizontale identificate anterior.

Până la finele lunii decembrie 2012, PUC va fi integral operațional, și va fi posibilă parcurgerea electronică a procedurilor pentru toate sectoarele de servicii acoperite de Directiva Servicii.

- 37 **Eliminarea restricțiilor privind înființarea de magazine de vânzare cu amănuntul. Guvernul trebuie să elimine prevederile legislative care impun efectuarea unui test privind necesitățile economice și implicarea concurenților în procedura de autorizare pentru deschiderea unor magazine de vânzare cu amănuntul cu o suprafață mare, până la finele lunii mai 2012, aducând legislația corespunzătoare în conformitate cu prevederile Directivei privind serviciile (Directiva 2006/123/EC din 12 decembrie 2006), în general, și cu prevederile Articolului 14 al acesteia, în particular.**
- 38 **Guvernul vom considera îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice o prioritate de vârf, și până în luna octombrie 2012 va elabora legislația revizuită în acest sens, urmând ca aceasta să fie adoptată până la finele lunii decembrie 2012, asigurând în același timp concordanța deplină cu Directivele UE.**

**Pietele muncii**

**Nr. Măsuri**

- 39 Implementarea de reforme ale sistemelor de stabilire a salariilor care să permită reflectarea mai bună a evoluției productivității pe termen mediu, respectând în același timp autonomia partenerilor, tradițiile și practicile naționale.
- 40 Diversificarea situațiilor în care sunt folosite contracte de muncă pe durată determinată (până la finele lunii octombrie 2012), asigurându-se în același timp că nu se sporește segmentarea pieței muncii. În paralel, legislația de protecție a ocupării va fi îmbunătățită și se va adapta la principiile flexicurității.
- 41 Creșterea perioadei în care orele suplimentare pot fi compensate cu zile libere plătite la 3 luni (până la finele lunii octombrie 2012).

**Pensii**

- 42 Asigurarea sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii.

**Absorbția fondurilor UE**

- 43 Contribuția fondurilor UE la cheltuielile eligibile totale certificate Comisiei până la datele indicate, este cel puțin egală cu 8000 milioane euro la data de 31 decembrie 2012.

Plățile în avans nu sunt considerate parte a cheltuielilor certificate. Valorile țintă sunt calculate pe bază cumulativă cu începere din 2007.

**Pe perioada implementării programului de asistență financiară, se va monitoriza performanța în următoarele domenii:**

*Stabilitatea prețurilor și gestionarea rezervelor*

**Nr.**

- 44 Politica monetară va continua să se canalizeze pe asigurarea stabilității prețurilor și pe atingerea țintelor de inflație stabilite de BNR ( $3,0\% \pm 1$  punct procentual la finele anului 2012).
- 45 Experții Comisiei vor fi informați cu promptitudine în cazul în care pierderile de rezerve depășesc 2 miliarde de Euro în cursul oricărei perioade de 30 de zile pe parcursul programului.

